皇清奏議

續皇清奏議卷三

陳民風吏治疏嘉慶五年　張鵬展

福建道監察御史臣張鵬展跪　奏為敬陳管見仰祈
聖鑒事臣邊省庸愚知識淺陋蒙　恩擢置諫垣夙夜兢惕無可自効第思來自田閒于民風吏治閒有所聞謹條例八欵恭陳　御覽

一嚴幕友以肅吏治也幕友所以襄吏治而其弊也實以蠹吏治蠹之最者厥弊有三一則督撫用屬員為幕友前經　諭旨申禁閒督撫仍有踵行之者不可不嚴禁也蓋督撫於屬員上下之體嚴肅苞苴不易通即有私通尚恐礙旁人耳目惟用屬員為幕友且題補駐省之缺晨夕出入無避忌外與各州縣為同寅往來交密最易夤緣無從覺察是以營私之督撫無不用屬員為幕友其害最深

即使督撫無私而該員上下通透借端撞騙亦所不免否則與官親瞞隱該督撫表裏為奸勢所必至督撫養廉優厚豈力不能請一二幕友而必借
朝廷名器提拔陞遷以代束修之費即如直隸之吳兆熊李三晉係梁肯堂親用為幕友之人聲名狼藉吳兆熊由主簿微員不數年陞至同知胡季堂復題授冀州直隸州知州且題李三晉為駐省同知恣其出入所以不能免於物議也一則上司薦幕友於屬員外省陋習遇有新州縣到任作幕者夤緣求上司薦舉或賄託上司之官親幕友央求轉薦督撫司道府均所不免其缺大者往往至人浮於事甚則有空食束修而不理事者謂之坐幕且該幕友以為上司所薦高抬聲價多方需索挾制本官不一而足稍有拂意即轉至上司衙門煽動是非或與上司幕友遇案情翻駁作難是

以州縣之畏幕友更甚於畏上司其弊不可不除也一則幕友互相勾連以取重價凡幕友積習其慣在何省即於其省樹聲氣黨援倘有别省請來者即於上司同寅各衙門互相排擠使不能容而彼之黨與乃固如福建之漳浦侯官廣東之番禺南海等缺每缺須用幕友四五人每人束修至千五六百千八九百不等一缺之束修已近巨萬即小缺亦不下數千官之廉俸本有定制此種出自何項不得不朘削民間吏治愈難清理其初或因一省中頗為諳練之幕友彼此抬出高價遂成規例後即有稍知節儉之州縣而幕友之結黨盤踞不可復挽其為害地方不淺也凡此三弊督撫引屬員為幕友及薦幕友于屬員宜嚴行查禁而幕友高價須督撫相其繁簡約定數目嚴飭州縣一體辦理伊即無從盤踞如州縣有越例爭出高價延

請者必係貪縱之員訪出即行嚴条以示烱戒而吏治可

以肅清矣

一專倉庫責成以重帑項也州縣虧空倉庫挪新掩舊各

省積弊皆然近年間有督撫實力稽查設法補綴一二而

一轉手又已蕩然各州縣見積習相沿愈生玩狎終無完

補之日蓋州縣自有廉俸且陋規未經盡革何至虧空臣

思數十年來虧空之故有四一素性奢靡者需次旅邸已

負逋纍纍甫到任即挪項償逋在任内復縱情豪侈遂虧

短日甚一專意逢迎投所好以邀上歡遇有美缺竭帑鑽

營希圖保題倘上司經過多方曲探上意不惜巨費抑或

勞跡經人告發竭帑饋送以求曲護一心地糊塗或官親

及長隨散耗漫無覺察或因上司徵屬聲色即茫無主意

遂不復顧惜帑項者有之一專意營私見近日虧空未即

發覺自分才短無可上進一到任即侵漁節項私寄回籍或開庫為子弟捐官以為虧空係衆人之事牽纏攀累或難盡誅所以侵私迄無顧忌也若因公賠墊以致短少實不過百中三五而已如此而督撫豈盡無知覺乃全無參辦者何也臣思其故蓋亦有四一則避處分屬員虧空上司有失察之咎且有攤賠之責所以欲圖趨避遂成徇隱一則恐牽連上司或受過屬員之餽送及屬員之供給一經辦出必至牽連所以不敢辦一則徇情面雖有潔清自守及初到任並未受屬員餽送辦差之費或藩臬道府不能保無需索一經辦出連累多人勢成大獄所以寧隱忍而不肯辦也一則狃積習近來各省虧空俱未辦出一人獨辦未免招刻薄之名遂至習為固然而恬不知怪以積弊既深之後誅之不可勝誅但不早為設法經理軍國重

與聽其糜耗日甚何時為認真之時是必思善後之宜或
可挽數十年積重之勢也臣以為從前虧空須徹底查清
而善後不可不預欲善後在易于舉發欲易舉發在專其
責成若督撫司道同分重責反瞻顧而不易發惟以清查
虧空專責之各道道員事務稍為清簡且一省數道分巡
耳目較為易周或有虧空准其特參如無虧空亦每季出
結咨部稍有虛揑一經發覺與虧空之員同罪則該道必
不肯身負重責聽州縣之奢靡縱侈借公帑苞苴以邀彼
功名也且有貪婪之督撫兩司亦稍懼該道之乘其後該
道事關切己人亦不得議其刻此所以相制相維也雖該
道權似于重然道之所查者虧空耳使倉庫完全該道又
何從而勒詐之且道若貪婪不法督撫原可叅奏此更所
以相制相維也

一寬童試考額以絕覬覦也歲科兩試文武童生由州縣錄名送府由府錄名送學政查向來並無額數前自山西學政戈源奏請錄送童生須大加淘汰務取清通有五十卷不通者即議處州縣戈源初意因年老厭事卷多艱于翻閱欲耽一時之逸而不知實貽無窮之累臣見近來州縣借詞淘汰視為利藪有將應考童生僅錄送一半及僅小半者蓋留其一半以為居奇之地往往有不錄取者出銀賄買數金以至數十金不等名曰買卷買多者多送買少者少送以臣前歲告假回籍一路目擊耳聞所在多有伏思童生聰慧亦隨時長進由縣府試待至院考遠或年餘近亦不下數月不清通者轉而清通正宜寬以勵之況一為漁利起見有錢者不通必取無錢者雖通必棄寒酸數金即難于設措以致裹足不前小試為士子進身之階

似此其為人才之害實非淺鮮懇乞皇上天恩將戈
源所請有五十卷不通者議處州縣之例停止所有應試
童生許其查身家清白除刑喪過犯以及籍貫與例不符
者不錄外其餘概行全送所以杜絕弊累亦所以廣勵士
氣也
一嚴禁濫役以甦邊民也廣西自乾隆五十三年兵請安
南而思恩南寧太平鎮安泗城各府按户派撥民夫于各
塘堡搬運軍需自大功告蕆之後十餘年相沿事竣而派
累未裁每日需夫或數十或百名在塘堡伺候每一州縣
多則十餘塘堡少亦五六塘堡日日派農民分給各處伺
候而一邑之民散居各村離官道達者或數十里百餘里
二百里不等每日輪班自帶糧食在塘堡露居野處荒廢
功業而按村出夫若其村人少力無可繼逃散而廢棄田

欵者不一而足且塘堡本無應用之役往來經過之官亦知應用民夫爲干禁例用者惟往來胥役長隨幕友客商人等出小費於各衙門營取夫票累路派撥近年村民節次上告總督吉慶巡撫古布批飭禁革而州縣尚未實力奉行所以然者蓋省會已達各衙門之胥役長隨俱願塘堡有夫以任其恣縱切每塘堡有登記往來公文之號書借此向用夫者討取小費或村民間有不能當夫者每月時補銀於號書號書借以肥己與衙門之胥役長隨勾結分肥從恿地方官拘累良民而地方官又或受號書隨月餽送謝之月規遂因仍顢頇奉文而不即裁革月規雖無幾第拘服田力穡之民日寢食於風雨塵途之苦饑而不能謀食寒而不能謀衣奔走流離實難度日數府民生所關非淺此臣之所目擊情形者伏乞 皇上天恩飭下

督撫嚴禁每塘堡立碑宣示並細訪吏書胥役有仍前私斂侵肥重治以示炯戒則邊省慇氓胥安耕鑿也

一嚴採買以安民心也去歲吏部尚書劉權之奏准採買穀石須於都邑採買令春直隸總督胡季堂又請以都邑難於搬運請仍在本境採買竊臣前省親田籍家居三年又往來經數省之遙訪知民間之不便莫甚於採買而其易生擾擾亦莫甚於採買凡地方官無不欲借採買以網利各省民情無不恐採買之累臣就知之詳者縷晰條分

臣籍隸廣西上林縣即以一縣言之自近年來地方官俱私行採買按戶分派每年或五六十石八九千石不等俱折銀漁利至嘉慶二年清查額應貯穀一萬四千石之數且欠一萬一千石奉文分三年買補每年三千餘石而地方官因奉文吏多派累上年地丁糧米六千五百餘石按

糧支派每石糧穀二石已成一萬三千石除應實買三千餘石已買一萬石之多外又按烟戶每團買穀三百餘石上林十三團又成四千餘石重重派累百姓之苦不可言狀且百姓或數十里百餘里運穀至城街巷露居一旬半月而不肯收即向索費用謂之隨封所以然者何也必如此而百姓乃願升價折銀也收穀不過十分之一二而已一年如此而民困年年如此而民更難支也臣原不宜言本地方之事第一邑如此各邑亦不相遠一省如此各省亦不相遠特臣就知之詳者不敢不細述以見採買之弊也且採買普按錢糧戶口則受累既同民力實不能支困至會同不領而官必多遣役追捕勢急即事端多矣前年貴州之興義府毗連廣西之西隆州邊民不靖鬨往來里夫及凱旋兵役俱云實因採買逼勒而起特地方官不

肯實報而以邪教飾其名耳此種積弊南省視北省為甚五邊省又更甚由一省言之離省會差遠者又更甚也劉權之所奏亦必有所見聞請于鄰邑採買不過欲杜派累之害而胡季堂又請于本境採買臣思派民採買向有例禁尚難盡止不肖者之不枉法而營私今請明於本境採買恐各省援累生風更無所底止且畿輔重地夏初雨水頗少穀價稍昂恐亦不可多方致擾懇乞皇上天恩嚴飭胡季堂直隸所屬即於本境採買斷不可派累閭閻如有私派一經訪出惟該督是問則各州縣方不敢遇累而民氣常靜實久安長治之道也

一攻勦賊匪宜簡人才以練鄉勇也賊匪擾累川陝日久未見成功臣於外間來人細訪皆緣帶兵大員擁兵自衛不敢近賊或命將弁堵勦而將弁亦不向前惟催督鄉勇

鄉勇亦不踴躍但賊乃烏合之衆人心渙散雖各處擄掠迫脅閒官兵所在各爭先引避官兵知其去稍遠因尾其後得逃難之民或被賊殺死之民以為功而兵無紀律到處搜攘民間得財物餽紀功之人以邀賞民間畏兵如畏賊皆因大員不肯臨陣而賞罰寄之貪縱之員而功罪不明也大員所以不肯臨陣者因兵力少兼之兵係遠路而至露居風處為日已久不無羸弱且一兵之身如軍器及寒暑風雨寢食動用等器物一一俱須自帶身重而行走不便且渡澗上山俱難取捷不得不用鄉勇而鄉勇非素習之人未敢深信遂不得不以兵自衛閒或命兵督鄉勇戰而已至於兵之待鄉勇每以奴隸使之常時則於營盤挖泥除草擔薪水火等事晚宿則護於兵之外有賊則兵在後催督之受傷則惟鄉勇有功則歸兵此稍有膂力之

鄉勇亦盡逃散而窮餓之鄉勇始屈以就旦夕之須至於臨賊亦歸逃散也大員見鄉勇與兵丁俱未可倚用愈狐疑於心而不敢進也臣思除賊斷不可稍緩賊之黨與皆取之良民除之稍緩彼之裹脅愈衆賊之勢衆即招之必不降且百姓既被裹脅身家蕩盡降亦無所棲倚遂因仍從賊以謀旦夕之活是必有以大示之威使之喪膽賊之勢一散俱散者也所以示之威必須添兵但各省徵調風聲亦覺騷動且以遠道疲乏之兵到風土不習之地亦難決勝誠莫善於練鄉勇臣思鄉勇之利有五而其弊有四蓋鄉勇於地方路徑崎嶇皆所素稔其行便捷其利一也鄉勇習識賊中渙散情形其氣倍壯其利二也鄉勇於百姓中召募親戚鄰里同患相恤其赴救愈堅其利三也鄉勇各有身家其自衛急切而氣憤其利四也賊所裹脅者

皆附近州縣之民各團練鄉勇則賊無可裹脅而賊之黨與日減其利五也至於其弊上下之情未聯地方官徒借練鄉之名以為開銷且借以索民間帮補毫無實際其弊一也兵弁草芥視之鄉勇生心而進散其弊二也鄉勇素無紀律千百為羣豈盡皆善類約束不嚴轉於地方生事其弊三也平日未得其心倘或見其擾害地方及臨陣逃躲責之太過恐激生變端其弊四也欲盡得其利而全無其弊是在簡人才以調習之臣意以為於府道中簡用樸誠而明決者數人率同各州縣親身與百姓開導示以各衛身家務必同心出力擇有膂力者公舉當鄉勇衆人同撫其家至性至情上下相通則民恃長官如慈父母早足以固其心或有不安分而躲避之鄉勇責之以法衆亦帖然悅服則民力可用無不以一而當十且鄉勇統以道府

不為兵所刻迫其力更奮實有出力者優加爵賞則有膂力者胥欲得一出身階級其氣愈鼓以齊心協力之鄉勇破烏合渙散之賊所至如掃矣夫謂鄉勇未可深信不知百姓久受　厚澤　深仁斷無異志特為賊所裹脅耳即鄉勇之中不能保無一二叛匪餘黨然從義者衆一二輩亦應革心況本係良民乎祇在善用之而已是必得實心實力之道府州縣以統其事而究其功又得虛心明察之督撫以總其成而考其最至於官兵歸經畧總統往來接應截殺則不日即可成功近聞賊勢雖衆但其所蹂躪之地俱成荒野糧食全無亦甚窮蹙須防其驍力軼出果團練鄉勇固守賊即坐以待斃況併力以擒之其勢固易易乎又聞軍營食用甚貴一饅頭須銀二分各兵每日給銀一錢僅得三四饅頭食不足因搜索民間擾累不少

竊思兵貴神速不可遲久遲久恐其弊不可勝言也

一嚴核奏銷以杜浮濫也向來各州縣應開銷軍需支費由本州縣出文列款申軍需總局由總局咨部開銷近年弊竇總局竟行取各州縣預印空白至省代填浮濫開銷侵糜 國帑而各州縣竟不知開銷實數即實經支費者祇領得十中二三而倉庫益虧餉項徒資中飽在軍需局者大員則侵盈欲壑小員及幕友書吏人等無不坐擁厚貲捐官受爵皆緣行取空白所致而總局係本省上司州縣不得不聽從之也前聞福建查辦虧空至數百萬之多雖由不肖州縣侵挪亦緣臺灣軍需奏銷伊轍布為藩司行取州縣空白代填申請總督李侍堯等分蝕以致州縣受累已深繼之以伍拉納浦霖錢受椿之貪縱更積重難挽國計民生均受其害遂成大獄 臣去歲赴京路經豫省

聞前任河南藩司吳璥皆取空白而各州縣墊辦軍需轉無實得衆怨沸騰在軍需局行走者無不各挾重貲捐官不少現在軍需未竣不可不預防流弊伏乞
勅旨宣諭明白示禁以杜積弊務使州縣自出印文申請開銷不得聽總局取用空白且令不在軍需局之大員查察出結方用有實效倉庫不至負累大員不能染指亦必不肯聽其浮開而帑項不至濫糜矣

一飭慎讞以伸民情也近日各省民人有赴都察院提督衙門上告發回督撫提訊多係以誣告結案伏讀
上諭飭督撫認真辦理竊思督撫其初所以不盡認真者規避失察處分且碍於體面原有惡其上控之心不欲伸之一也或因碍屬員苦求解免或又央司道展轉求免督撫因以有徇庇之心二也且督撫不肯親理委之首府首府

又轉委在省試用之員代辦黄緣徇護敲擊嚇詐坐以誣
告督撫聽其申詳草率歸結此實外間積習葢小民冤抑
奔京投訴欲以上伸至發督撫辦理仍無可伸則終無可
伸矣一人冤抑里黨聞知者無不同抱冤抑此情恐足干
天地之和　皇上好生之德遍逮圜扉而督撫狃於故
習請嗣後督撫結案之後仍送原告入京本在何衙門控
告仍歸其衙門將前供問過有無枉屈之處方奏請施行
如有原告翻供即令其出具重罪甘結乃為奏請　欽
差大臣徹底究辦想小民非實有冤抑亦斷不敢屢次翻
覆以增重罪外間恐其翻案亦不肯草率歸結而民隱可
伸或亦有裨慎獄之一道也以上八欵謹就管窺所及備
悉敷陳愚昧之見是否有當伏乞　皇上聖裁訓示施
行

議整飭吏治疏嘉慶六年　　張映漢

署湖南糧儲道湖廣候補道臣張映漢跪　奏為敬陳管見仰祈　聖鑒事竊臣於上年七月內欽奉　諭旨發來楚省差委　天恩高厚感戴難名自愧庸愚涓埃未効仰惟　皇上勤求民瘼察納邇言臣謹就目覩外省吏治情形似尚有應行整頓者不揣冒昧分列條欵敬為我　皇上陳之

一外省積案宜遵　旨設法認真清釐以省民累也伏查親民之官首在牧令其實政在民者非一端而最先見於民詞聽斷緣小民搆訟非鄉愚負屈求伸即刁健架詞擾害全賴司民牧者勤於訊斷立示勸懲俾閭閻無莫訴之冤地方無强暴之擾不受書役之索詐不為訟師之播弄官事多則民事少地方自然寧謐乃遇有疲玩庸劣之

員以聽訟為迂闊凡於一切民訟無論事之大小緩急一
聽幕友草率批發非任意沉擱即百端拖累致小民畏於
到官弱者則甘心隱忍强者則自相報復每有事起至微
竟釀成人命重案者是以我　皇上洞悉民艱　諭
令各省督撫清楚積案無如積者方清新者又續推原其
故皆因各州縣命盜案件均有初報招解限期惟其自理
詞訟誠如　聖諭本無一定例限雖有易結不結處分
而案不具報各上司無憑稽查以致種種滋弊臣愚應請
嗣後凡州縣自理之案統照命盜案通報之例將所收一
切民詞令摘敘所控事由並該州縣如何批示之處彙造
簡明清冊按每月一次通報督撫及各該管上司衙門先
行備查再限兩個月將上次所報各案除例得展限者聲
明外其餘應訊之件逐件審結將如何判斷原委再造審

冊申報各該上司核明是否公允分別批結駁審以防任情枉斷統俟年終臬司會同各該道督率各府將通省州縣自理之案按四季所報除如限完結者不計外所有逾限後續行審結及逾限終未審結者查明起數分晰造冊詳明督撫按照分數 題參議處如一年之内未結之案至過十分之五者其怠玩已可概見即照溺職例嚴參至道府承審提審之案以人證到齊之日起統限一個月詳報完結似此則民詞無由壓積且可每月驗州縣之勤惰於吏治似稍有裨益

一凡現有經手要務之州縣請委員代理以重地方也查各州縣缺雖分繁簡均有本任地方之事近來如湖北州縣内間有承辦軍需及身任防堵善後又須覈算經手錢糧報銷事務繁多於本境民事或藉口不暇兼顧伏思此

等地方閭閻爭訟尤宜速斷撫恤勸懲更應留心自不得
任其藉稱事繁致將民事積壓查本省不乏候補州縣本
年又係大挑之年自有分發一等試用舉人此項人員多
係閑住在省可否按照凡有辦理軍需等事之州縣各派
一員以資代理除倉庫錢糧仍歸實任一手經理外所有
地方一切民事統責成代理之員承辦即將代理職名先
送吏部以入考成而專責任一俟本員經手事件全完再
將代理撤回庶可免本任之廢事亦可課試用人員之賢
否為將來甄別補缺之地

一各州縣交代請層層稽核以歸切實也查州縣倉庫當
新舊交代之時該管上司若皆能親自覈算稍有虧短即
時勒補逐任交代自能逐任清楚乃向來各省州縣交代
皆知府委一外州縣從中監交遇有不肖之員倉庫有虧

每將穀石捏為民欠或藉稱因公碾動庫項則指稱有應領未領墊欵及養廉俸工役食等項作抵次則以公館鋪墊或玉石文玩皮衣等物昂價折算竊思民欠或有逃亡墊欵亦未必皆實至鋪墊衣物無論不可以充國帑即物值相抵而年深朽腐十金之物不值一錢久亦消歸無有緣監交者均係同官又不關本身考成從中慫恿該知府居間主持雖有謹慎之員迫於衆議不得不勉强出結接收藩司遠隔省垣道員再置不問雖層層出結未必盡屬覈實其始不過一官一任含混之事漸致歷任各官皆得挾制藉口相沿日久新舊迭更甚至無從追究其首先虧短之人各省州縣倉庫不清未必不由於此臣愚以為州縣交代之際正清釐倉庫之時應請嗣後凡於州縣交代照常由該知府委令州縣監交但先將監交職名通報

各上司衙門以專責成無任置身事外仍令該管知府率
同監交之員及新舊兩任將倉庫親加覈算凡倉穀稱爲
民欠者如果係未屆徵還之期對明花户准交後任接徵
如係遠年無著逋欠即查明係何員任内經手之事詳明
立即勒限追賠至稱有墊用銀米及應領未領公項無論
多寡總令舊任之員自向藩司衙門覈算領回歸結不得
虛開款目作爲實抵以防揑造至若公館鋪墊器物皮衣
等項均不准充作抵款倘其中有多年留抵之物查非始
於一任亦即迅速變價坐實還項即或仍有遠年無著之
項亦必先令水落石出方可設法彌補一俟通盤核算清
楚後即責令監交之員同知府一體加結詳報然後責成
該管道員再逐一覆核倘查出仍有含混通融之處實虧
若干即於監交之員與該知府名下當時勒令代爲賠補

以為附同含混者飭仍由該道加結移咨藩司總核結報
督撫咨部備查其各道所屬直隸州交代亦應照此一律
辦理是每州縣經一次交代之後嗣後遞相交代該員原
係清楚接收自仍應清楚交卸一有虧短無可藉口該管
道府即據實揭參辦理似此交代認真即與盤查無異盤
查既清即可隨時籌補庶倉庫錢糧逐次皆歸核實
一湖北省各州縣逆產請勒限查竣以備實用也查湖北
從前勦除教匪逆產坐落在各府三十餘州縣境內全在
該地方官熟悉本境情形帶同各鄉該管保甲先逐細履
勘除現業民田外所有逆產若干徹底查出造具清冊以
便總計其等則高下畝數多寡預為核定完糧數目勿致
偏枯劃清界地不使牽混搭配均勻免其爭執以備無業
民人歸來者按冊撥給以資生理如果該府州縣等及早

查辦不待半年均可釐然清楚乃外省地方官積玩未化一時呼應難靈又因有承辦軍需之處不暇兼顧雖從前五有部限又經展限迄今一任再四督催而查出者尚不及十分之四五州縣人數衆多情形不一似未便全行揭參若仍聽任意懸宕倘有貧民陸續到來現在查出之産不敷分給必致臨時草率從事滋弊不可勝言自當請

旨嚴定限期考成始足以示懲儆而責速效可否請將各該州縣所有逆産此後無論地方遠近田畝多寡統勒限三個月全行查竣以歸實用倘仍逾違即指名揭參示懲

一各州縣查出逆産應仰體　皇仁先儘貧民生業嚴禁估變也查前項逆産屢奉　諭旨爲安插無業民人之用仰見我　皇上軫念羣生俾咸歸樂利之至意原

係重在養民非為變價令各州縣每有詳報估變者用意
殊屬錯謬當已明白宣示禁止但恐有昏昧之員或存不
肖之心竟自擅行變賣者如經查出在置買之小民陷於
不知以為奉官承買遂爾執業若復向其退地即給還原
價亦恐滋擾應請即將所賣地價抑令擅賣之員立即批
解藩庫仍按原地等則據實增估再於該員名下追足賠
補如將來逆產不敷安插之用或即添作撫恤經費切實
報銷無須動用報部候撥倘更有不肖官吏私行盜賣者
查出立即參革治罪至查有山坡房基等項凡不堪為民
生業者准令隨時估變報銷
一原定查辦逆產條款請為變通以杜弊竇也查前湖廣
督臣畢沅所擬清釐逆產咨部條款內稱設有抄獲賊匪
金珠珍奇紗羅皮衣粗重各物或變或解按獲賊糧變價

各處有米稻雜糧地方催工收割各等語查前項條款係
嘉慶二年六月內議定彼時即未照所稱查辦事隔一年
逆匪之家即有金珠等物恐已無存乃又懸擱數年似更
無從追究伏思事貴核實空言無補各官承辦此事惟當
仰體　聖心以貧民生業為要今前項既無足重輕部
中猶存此名色恐適滋大小衙門書吏遮為挾制藉端索
詐之由且防地方官滋事追求別滋擾累似屬無益可否
請將從前咨部按查金珠衣物糧木等款從實刪除以杜
弊竇之處請　旨遵行以上六條緣臣先後在楚備見
實在情形而湖北逆產又係前湖廣督臣姜晟　奏委臣
查辦之件茲因代湖南糧道押運北上循例抵山東臨清
州謹抒愚昧之見繕摺具　奏

請申例禁以杜弊端疏嘉慶六年　喬遠煐

山東道監察御史臣喬遠煐跪　奏為敬陳管見仰祈
聖鑒事竊臣查各部辦理題咨事件惟以例案為憑而書吏即從中勾通外省串同舞弊上年恭奉　諭旨申嚴飭禁仰見我　皇上肅清吏治懲創奸胥之至意現在內外奉公守法吏胥已不敢營私而積習相沿其弊或有不盡除者緣例有明條遵循已久案無定准出入多端此由從前辦理徇私意為高下以致事無區分一部而彼此兩歧一司而前後互異因而書吏影射蒙苴既遂輒援舊辦准案有意瞻徇撞騙未成即援舊辦駁案多方吹索雖以明幹司員及持正堂官或多被欺矇亦有堂司各官意見牴牾偏持莫決者所不免也臣思各部率由舊章均有則例奉行又每屆五年即將該衙門則例續纂一次該堂官揀派熟練司員於隨時修改事宜分別增刪校繕黃

册恭呈　御覽候　命下之日刊行各直省一體遵
照立法極為詳備其已經登垂則例者自係可以通行之
案若既經續纂不登則例者即係不通行之案顯而易見
豈有舍定例近例不遵而遠摭十數年成案轉足依據之
理況例外求案部中或援成案議駁而外間亦可援成案
邀准往返究詰究致部駁無辭違例議准殊屬不成事體
此則無論准駁皆中猾吏舞文之弊不可不大為之防臣
愚以為欲絕弊源不如明申例禁各部既有　欽頒則
例無論准駁事件皆宜援例遵行除無例可援者自應由
部臣隨時條議請　旨遵辦外其一切遠年成案凡係
原刊則例及續纂則例不行採入者概不許附會摭引以
杜書吏朦混之弊至按款查核因何與例相符與例不符
之處有宜明指例文者即明指例文毋任准駁含糊有宜

全引例文者即全引例文毋任節删要義有例涉兩可宜
折衷至當者即悉心稽核四堂秉公酌辦毋任
更有例外苟求至稱未便僅照常例辦理者亦應嚴行禁
止如此詳慎綜核諸事靠實用以垂定例而昭法守雖有
猾吏取巧嘗試將無所用其伎倆或亦剔釐積習之一端
臣管蠡淺見是否可採伏祈
皇上睿鑒訓示
請釋服後益勵庶政疏嘉慶六年　茅豫
江西道監察御史臣茅豫跪奏為　釋服屆期敬陳
下悃事欽惟我　皇上親政以來敬以飭躬誠以
御下臣管窺蠡測不能上擬　高深竊以為主敬則有
常至誠則無息自古治功之極盛皆由初政之不移臣謹
就三年中　皇上已行之實政約舉數大端而久道化
成即在是矣從來君以知人為明臣以盡職為良君知人

咧下情上達臣盡職則百廢具興　皇上親政以來整飭官常振興臣節彰癉悉符輿論陟黜一秉至公是以三年中大法小廉各勤職守而揣摩趨附一變為砥節礪公吏治固蒸蒸日上矣臣愚以為用人之道迴時益覺其難惟濬哲之原常裕於任使之先則雖情偽百出而清明在躬自可收兼聽並觀之益此慎簡賢僚伏願　皇上永念於擇服之後者也人主賞罰並用使罰不及惡何以戢奸暴而安善良自承辦之員加等問擬而刻覈浸成為風氣　皇上親政以來飭法務在準情科罪悉依本律法無可貸未嘗稍事姑容罪有可矜必使量從末減是以三年中吏守規條案無枉縱治獄固極為明允矣臣愚以為立法之初皆原於厚而奉行之久每致於嚴惟好生之德常深於弼教之中則雖獄訟繁興而持衡益謹自有以握

潛移默化之權此欽恤庶獄伏願 皇上時廑於釋服以後者也至於世風之奢儉每隨君德為轉移各省呈進方物原為日用所需從古皆然行之無弊自臣下好言進奉往往踵事增華而民力始疲於下矣 皇上儉樸性成親政之初即嚴禁辦貢違者照例治罪誠不欲以無益害有益也是以三年來封疆大吏不致藉端派累其餘逢迎餽送各陋規均已一律革除風氣之淳厚實未有過於此時者也 臣愚以為人情由奢入儉難由儉入奢易伏願
皇上釋服後黜華崇實常謹於斯須杜漸防微日嚴於左右庶人心益安古處而風俗長此敦龐矣國家財賦所入費有常經軍興至今支用浩繁現屆大功將次告蕆自應寬籌善後 皇上以君民為一體親政之初惟期藏富於民不欲操之自上故諸臣調劑有意近加賦事涉

病民者必深拒勿納而且酌裁官欠核減稅銀查辦漕糧
增修河務緬緩以蘇歛收之困賑濟以恤一隅之災不惜
內帑之頻頒惟恐一夫之失所是以三年來民安畝畝
戶有蓋藏百姓之樂業實未有過於此時者臣愚以為臣
下之言利既明禁於籌款之時　聖主之惠民益有加
於蔵功而後伏願　皇上釋服後常以撙節愛養為良
圖損上益下為盛業則民力舒而國用愈足國本固而貽
澤孔長矣凡此實政之在民業於三年中次第施行者也
臣伏願我　皇上聖德日新勵精於已治已安之後
愼修思永勤求夫可久可大之謨慮之以恒而被於物
者洽行之以漸而入於人者深常存初政之　淵衷即
是萬年之　景佑臣言是否可採伏乞　皇上睿鑒

議南沙收鹽章程疏　嘉慶七年　阮元　延豐

浙江巡撫臣阮元兩浙鹽政臣延豐謹　奏為酌擬南沙收鹽章程仰祈　聖鑒事竊臣等奏請發帑收買南沙私鹽一摺欽奉　硃批戶部議奏欽此嗣准戶部覆奏應如所奏妥協辦理仍令酌議章程專摺具奏奉　旨依議欽此欽遵咨行前來臣等伏思化私煎以為官灶安貧民以裕　國帑目前之利弊所宜熟籌創始之章程尤宜詳慎臣等接准部文即於該處出示剴切曉諭並派員前往履勘查明現在私煎草寮願交鹽者准其入冊其不願者聽其折毀另圖生業計編造入冊草寮共六百二十餘戶男婦大小莫不舉香跪道感頌　皇仁情形極為安貼所有試辦收鹽章程謹仿照帑鹽定例參酌核擬十二條恭祈　睿鑒

一收鹽宜專員經理也查浙省帑鹽在溫州台州寧波三

府屬地方距省窵遠彼時因地制宜有歸府縣承辦者有歸營員承辦者統責成鎮道大員盤查加結年終由運司詳請題銷今查南沙地方距省只隔一江撫臣鹽臣耳目甚近運司亦易於稽查應責成運司年終盤查加結歸幫鹽案詳請具　題至承辦之員查有鹽經運副郝敏安明白勤幹試用運副儲夢熊辦事認真即令駐劄該處將一切收鹽事宜責成該二員妥為經理即於該處或租廟宇或賃民房居住試辦一年著有明效即將鹽經運副衙署移建該處以經久遠

一帑本宜核實也南沙收鹽帑本前經臣等　奏請在於運庫京協餉餘平款內動支銀三萬兩今查煎灶草寮現有六百餘座若滷旺草多一年收鹽約可得六七萬引按斤計價約需銀十三四萬兩誠有如部議所云請帑不過

三萬未必源源接濟者第鹽斤可隨收隨發帑本亦可隨運隨繳航艫轉輸似可無須多備惟恐產鹽日旺或有不敷未免臨時竭蹶運庫正項錢糧各有正項之用未便動支應請統於京協餉餘平款內動支銀五萬兩作為南沙收鹽帑本查是款現在貯庫銀五萬三千兩零足數支用所有帑本銀兩責成運司陸續發給該委員等領辦所收鹽斤發商配運並請於各商認配時飭令在運庫先繳帑本銀一萬其餘帑本於開運時隨鹽課一併繳清庶商力既易轉輸而帑本益得源源矣

一鹽價宜寬為酌定也查定海帑鹽每百斤定價錢三百文該處海山樵採為易今南沙地皆平陸細草兼之過年食物人工在在增貴若定價短少則貧民成本有虧必致規避官價仍偷賣私梟現在合計煎鹽成本每百斤實約

需錢五百五十六文自應按照時值給價且須畧使有餘庶貧民可以度活不至再滿私鹽請定每百斤給價六百文所有各商領配帑鹽應行照數繳完則帑本不致虧短窮黎口食有資矣

一鹽厫宜就近建設也查南沙有河莊山甯山兩處為該處適中之地擬各設鹽厫一所其一切收發鹽斤事宜派辦商二名隨同委員經理所需建厫工料銀兩於帑本內墊發工竣造册由委員核實報銷其墊用銀兩俟收有帑息劃還歸款

一運配宜四所均銷也查南沙地界杭州紹興二府屬杭紹二所商人配運最便其嘉松二所稍遠俱有水路可通商人配運亦易自應一體准配於四所開運之時由運司通盤核算務於本所例配之場鹽不致壅積而於南沙新

收之帑鹽得以疏通如此則既不妨灶亦不累商設遇貯
鹽過多掣期尚遠許各商隨時認配繳完鹽課帑本立即
掣驗開行以免滯壓
一帑息宜量為酌定也查定海帑鹽商人除完帑本正課
公費外每百斤輸餘息八分每引四百斤應輸餘息三錢
以為各廠員弁薪水等項之用年終奏銷以所收餘息抵
一年經費僅敷支用並無盈餘今南沙請帑官為收買四
所商人配運正地行銷應照正地科則完納錢糧較帑鹽
各地科則輕減者不同若再令每百斤輸餘息八分商力
無不拮据但辦公經費在所必需今酌量每引輸帑息一
錢每年約收鹽六七萬引可得銀六七千兩計南沙一年
經費如各廠員薪水書役飯食及巡費紙張燈油犒賞等
項一切雜用照例支銷外餘銀歸入帑鹽年終奏報

一滷耗宜試辦酌定也查定海帮鹽每百斤加收耗鹽二十斤今南沙煎鹽係用小盤與場灶煎盤不同其滷本多又係柔草煎燒鹽質暴嫩滷耗過重若照例加耗秤收竊民不免苦累若歸之帮本又係國課攸關自應商人承認但甫經試辦其實在滷耗若干不能預定應俟試辦一二月後捆鹽出厰以滷耗之多寡定捆鹽之輕重另行咨部備查

一鹽課錢糧宜酌定也查浙省帮鹽各商除繳輸帮本外每引只輸正課一錢九分零至二錢七分零不等惟商配定海帮鹽另輸公費銀二錢五分溫台另輸程費銀一分其餘各款俱不輸納今南沙帮鹽既於各正地配銷若照帮地輸納則商捐各款俱得邀免在商人未免過於便宜若全照正地輸納則商人已屬成本較多又未免退縮不

前令擬照正地輸納每引止免引費雜費二欵以紓商力

而昭平允

一巡緝宜嚴密也查南沙地方綿亘二百餘里良奸雜處

必須弁兵以資彈壓查河莊山黨山均設有營汛應即責

成各該汛弁兵實力稽查彈壓其新建鹽厰以及棚灶並

各要隘地方應由商召募誠實之人聽該委員點充責令

分段巡查以昭嚴密

一鹽秤宜歸畫一也現在收發鹽斤應照部頒較準釘秤

發給委員等秉公收發以歸畫一如管厰胥役人等稍有

輕出重入等弊立即從嚴究辦該委員如不認真稽查以

及徇隱等情一併祭奏辦理

一引目無須增添也查浙鹽官引舊有滯銷今南沙地方

一年約計出鹽六七萬引雖未增引而正課帑息實已暗

增自應先將積引銷清如再暢銷浙省正引之外本請有
餘引可以配銷毋庸另增引目
一帑銀宜易錢收買也查以銀易錢既時價之不齊亦市
平之不一若官為經理勢不能不假之於胥役之手其中
難保無以多報少以貴報賤之弊應由委員赴庫領出帑
銀交與商照市價易錢仍交委員存貯以便收鹽按斤給
價至各商繳還帑本仍照原領銀數完納庶銀錢無牽混
之弊矣以上十二條臣等循照浙省帑鹽舊章復體察現
今情形參酌定擬並據布政使劉烒按察使阿禮布鹽運
使張映璣會議具詳前來臣等謹合詞恭　奏伏祈
皇上睿鑒訓示遵行
陳漕糧事宜疏嘉慶七年　赫霖泰
河南道監察御史臣赫霖泰謹　奏為條陳漕糧事宜仰

祈
聖鑒事竊臣前在戶部員外郎任內辦理漕務有年竊思八省漕務案件繁多有宜遵照則例辦理以杜弊端者有宜仿照辦理以歸畫一者謹就管見所及敬為我
皇上陳之
一上下江隨徵漕耗米銀宜其浮收也查例載江安糧道所屬每正糧一石收漕耗米一斗蘇松糧道所屬每正糧一石收銀六分等語上年兩江總督費淳漕運總督鐵保於調劑旗丁案內奏請將前項米銀全數撥出路丁蒙
恩允准在案惟查上下兩江隨征此項米一斗銀六分舊例所載係專指正糧而言至正糧之外按每石收米四斗三斗不等謂之耗糧係為京通各倉及沿途折耗之用原非正糧可比耗外加耗例無明文臣伏查費淳鐵保原摺內開上下江隨征此項米銀數目係將正糧耗糧一併

征收殊與定例不符應請　勅交戶部據實查辦以杜
耗上加耗額外浮收之弊
一收受漕糧宜專責成也查定例各省漕糧應慎選乾潔
好米上船未兌以前責在州縣既兌以後責在弁丁等語
嘉慶五年江南省青浦吳江二縣漕糧抵通俱有黑腐米
石御史馬履泰奏請著落縣丁分賠經戶部以青浦縣漕
糧原係該撫奏明米色較嫩霉變不為無因議縣丁分賠
其吳江縣漕糧該撫並未奏明米色較嫩到通霉變自係
弁丁等收藏不慎所致應專責旗丁賠補在案臣伏查舊
例所載漕船收受分別未兌既兌責有攸歸本屬平允戶
部所議分別霉變緣由以督撫曾否奏明米色有案核定
賠補於舊例尚無窒礙乃上年過淮簽盤案內經總漕驗
出湖南省茶陵州米色不純本年過淮簽盤案內經總漕

驗出江南省崑山鎮洋二縣米色黑暗均據奏請俟抵通時倘有霉變即著落該弁丁與原兌之州縣分賠等因查漕糧既經兌允在船開幫後弁丁不勤加風晾甚或舞弊攙和致有霉暗若令州縣分賠未免枯累核與定例所載固屬不符況上年茶陵州米色本年崑山鎮洋二縣米色各該督撫並未奏明有案更不得仿照青浦縣縣丁分賠之案辦理應請　勅下漕運總督嗣後盤驗漕船米色仍遵照定例及奏案辦理以專責成毋得稍有袒徇致滋牽混

一漕糧抵通回空比較遲早之例宜歸核實也查定例各省漕糧運抵通州俱有定限遲誤幫弁治罪河漕總督一併議處奏報日期舛錯倉場侍郎議處向來糧船抵通回空分別有閏無閏與上年比較日期遲早係由倉場五日

一奏戶部照倉場所奏咨內復繕清單附入摺單一同具
奏臣伏查漕船自相次開幫中間經過水程係由各督撫
節次具題過淮簽盤係由總漕分作三次具題並一面咨
部遇有違誤戶部俱核實查議漕糧抵通回空日期事同
一律倉場既按五日一奏戶部復照所奏繕單並不列銜
又不另行查核未免僅成具文應請仿照漕船開幫過淮
由各督撫及總漕自行題報之例辦理倉場專司漕務糧
船何日抵通何日回空與上年比較日期遲早仍令照向
例五日一次具奏外戶部仍無庸復照所奏咨內重複繕
單遇有逾限遲誤日期外錯應如何稽核之處應請
勅交戶部酌議妥為辦理以歸核實
一東豫兩省交納茶果銀兩宜歸畫一也查山東河南漕
船每船額交坐糧廳茶果銀七兩向係旗丁自行交納上

年倉場侍郎達慶等因山東省自備丁船有應領羨餘銀一兩赴衙候領未免往返咨請在於每船應交茶果銀兩內扣抵其不敷茶果銀兩仍令戕解經戶部覆准在案臣伏查東豫二省俱有自備丁船東省應領羨餘銀一兩既在應交茶果銀內扣抵豫省未便兩歧應請將河南省自備船隻應領羨餘銀兩仿照東省之例准其在於茶果銀內扣抵以歸畫一

一剥船飯米宜一律折給錢文也查直隸省設立官剥民剥船撥運漕船向俱按道里遠近旗丁等自行給與各該船戶價銀飯米嘉慶六年䝉直隸總督顏撿議奏官剥船事宜摺內請將船戶每百石例得飯米一石二斗照時價折給錢文不准顆粒上岸船戶無從影射庶偷米之弊可杜經戶部覆准在案臣伏查官剥民剥事同一律影射偷

米之弊尤宜周密防閑前項官剥飯米業經奏准折給錢文民剥船隻辦理未便兩歧應請改折錢文再查山東省協運豫糧如係剥船裝運例准照直隸之例每百石加給倉米一石二斗查直隸東省事例俱同此項倉米亦應請照時價折給錢文以杜紛歧影射之弊以上五條係臣另筧所及是否有當伏候
睿鑒

議貯常平倉穀疏嘉慶七年　　楊昭

掌山西道監察御史臣楊昭謹奏為酌議常平倉穀以期積貯充裕仰祈
聖鑒事竊惟常平倉穀直省額貯多者數百萬石少亦八九十萬石州縣額貯數萬石少亦數千百石以備平糶以資出借以供兵糧以裕災賑所關甚鉅然必實貯在倉有盈無絀方於民生國計均有裨益臣謹悉心酌議分款臚列恭呈
聖鑒

一倉穀平糶有虧宜緩平糶也查常平倉如常年出糶定例概以存七糶三為率其地方燥濕不同則有存六糶四存半糶半存三糶七及不限額數隨時出糶原為額貯充盈恐未穀歲久朽蠹所以因地酌量出陳易新且使市價平減商販不得居奇多索惟是平糶已有虧缺尚未買補如額又將存倉穀石接續再糶不但虧缺繁多一時難於買補且恐挪新掩舊私將糶價侵用久之倉庾盡空升斗不存無論常年無可平糶即水旱偏災必需平糶亦無穀石以供動用且請於平糶有虧之倉必勒限一二年內買補足額勿得於未足之先率請平糶

一倉穀出借有虧宜緩出借也查常平倉穀定例許農民領借作為口糧籽種按耕種遲早定期借給先麥後穀先陳後新原因額貯充盈每歲青黃不接之時借給農民使

耕種有資無憲拮据惟是出借已有虧缺尚未催收全完又將存貯穀石接續再借不但陳欠積壓前後難於並徵且恐舊欠作為新借日久無從催追勢必倉庾皆虛升斗不存無論常年無可出借即水旱偏災必應借給亦無穀石可支散放臣請於出借有虧之倉必勒限一二年內催徵足額勿得於未足之先率請出借

一倉穀平糶宜酌定年限也查常平倉穀常年出糶豐歲每石照市價減銀五分歉歲減銀一錢是不論豐歉皆准平糶定例原為平減市價俾小民買食寬裕而歲久米穀亦藉以出陳易新然使年年出糶則必年年採買吏胥侵漁既可習為利藪閭閻科派實亦難免追呼臣請嗣後除因災以時平糶不拘例限外其常年平糶為因地方燥濕不同酌定出糶例限或三四年一次或五六年一次以省

滋擾且額貯米穀亦久積無虧再查則例內載常平倉穀折耗奉天省米逾五年穀逾十年陝西省糧過五年准開報氣頭廒底直隸江西等省三年以後准開報氣頭廒底江蘇安徽等省三年以內准開報氣頭廒底三年之後不准再開是平糶例限寬為酌定自於存倉米穀無有妨碍

一倉穀出借宜酌定章程也查常平倉穀每歲青黃不接之時酌量出借又或夏秋水旱成災酌量出借定例查明借戶果係力田之家取具的保平斛面給惟是吏胥里長互相勾串往往從中蔽混捏名冒借一時人數衆多稽查碍難周遍只憑保甲按名借給迨歲底據冊徵收半多有名無人末由催納還倉於是將無著穀石作為無業窮民力不能完甚或捏稱逃亡物故人無可追詳請豁免及督撫援例題豁仰荷 朝廷 天恩准予豁免動項買補

又或因歲歉價昂不即買補全完勢且積弊靡有底止臣
請嗣後出借之時將具呈借戶俱按照徵糧紅冊逐一查
對實係有糧農民方准酌量借給不但實惠在民一顆一
粒吏胥里長無從中飽且凡出借穀石盡歸有着一升一
合俱可照依例限催完還倉永無虧缺
一倉穀賑濟宜酌定章程也查常平倉穀如遇地方水旱
民災仰荷 朝廷 天恩將存倉穀石開放賑濟俾被
災小民一夫不失其所惟是極貧次貧戶口多寡無定百
里十里村屯遠近各殊往往吏胥里長從中蔽混不但瞻
徇顛倒極貧報入次貧次貧報入極貧且恐巧計侵漁虛
開極貧次貧丁口冒支極貧次貧錢米散放既時不容緩
體察亦勢有難周 臣請嗣後辦理常平賑務無論在城在
鄉凡入冊災黎俱按每年報部戶口底冊逐一稽察再將

糧冊核對俱係無業無糧窮民與零星小戶之家即行認真散給吏胥里長無所施其伎倆而常平之米穀均可實惠徧民

一倉穀採買宜酌定章程也查常平倉穀或因平糶缺額急需買補或因災賑缺額急需買補或因供支兵米缺額急需買補定例俱係支領應動銀款按照時價採買事本因公民情莫不樂輸惟是吏胥里長從中舞弊任意開報殷實穀多之家或蔽混隱漏穀少之家或抑勒科派甚或私行倍折穀價代為浮收充數臣請嗣後採買之時查照徵糧紅冊一切糧少之家及零星小戶悉予開除惟按照糧多戶口將應買穀數分別均勻攤定當面給價採買地方官稽察較易吏胥里長無能肆其奸貪所有採買穀石自然依限全完無有虧缺至有本境產穀無多例赴鄰封

採買亦先於詳報督撫行知赴買地方之時即一併關會
鄰封查照該處糧冊開明户口以便給價買運縱有市儈
奸商不能因隔屬購糴從中掯勒所有買運穀石亦可及
早全完無虞遲滯
以上六款俱遵照定例悉心酌議務使倉庾足額有益民
生再查直省常平倉外安徽省之鳳陽潁州二府屬建設
裕備倉貯糧二十萬石備鳳陽泗州二屬賑糶四川省之
附近水次各州縣備貯穀三十萬石接濟鄰封貴州省之
威寧州儲備穀一萬石備該處緩急均請照此辦理又廣
西省之社倉本該省潯州慶遠鎮安思恩等四府社倉向
例均照常平倉穀令桂平宜山天保武緣等四縣經管出
納亦請照此辦理是否有當伏乞
皇上睿鑒訓示

吏科掌印給事中臣蕭芝謹　奏為敬籌時政以廣
皇仁事竊見本年江西受旱者十有一府湖北被水者八
縣兩地並災而江西為重據撫臣張誠基之言曰糧價因
旱增昂而市糧尚不缺之補種雜糧可資接濟臣聞湖北
漢口米價三兩有零江西殆不止此以十一府中稻米全
無欲一補種雜糧而民遂充然有餘此必不可得之數雖
目下市糧無缺萬一今冬來春米無接濟萬口嗷嗷何以
待之從來救荒之策莫急於集米臣愚以為集米之法有
二請得而具陳之查兩淮設有義倉貯穀甚多上年曾以
二十萬協濟湖北矣今江西事同一例請　勅兩淮鹽
政臣將此鹽義倉穀石盡數碾米運入江西以資平糶蓋
兩淮現在豐收此穀誠可不用而江西為兩淮銷鹽之所
平日既享其利則此時應周其急義無可辭又動撥後旋

即歸欵於兩淮亦無所損此集米下游之法也上則四川本年豐收米可下運因數年前邪匪奔竄無常米商遂懷疑阻今餘匪無幾其勢不能擱攔江中請

勅湖北大吏招致米商入川販運並

勅沿途關吏蠲其船稅又有川楚隘要之地量置兵役與米船遞為聲援用以釋其疑阻峽江建瓴鼓楫凍下不旬日達於荆州矣此集米上游之法也上下既湊集則附近之湖南安徽苟有餘糧無不捆載出售無復居奇者矣至若極貧之民生計空乏雖市糧全集不能徒手取也此則又有勸捐之法在焉蓋鄰里鄉黨有相賙之義小民堅吝者固多而好行其德者亦復不少苟地方官講明大義勸令殷實之家各以其力分別捐資賙恤鄰里無不呼之而應令之而從者第斂散之際仍令富戶與里中長者自為經理毋令吏胥染指則民

大樂也三法並行雖有災而不為害人事修與氣化默移

德政之洋溢可卜來歲之豐穰矣臣愚昧之見是否

有當伏乞　皇上睿鑒

續皇清奏議卷三

籌補倉庫錢糧疏 嘉慶七年

宋澍

刑科給事中臣宋澍謹　奏為籌補倉庫錢糧以歸實貯
仰祈　睿鑒事竊照倉庫錢糧最為地方要務各省積
弊相沿虧缺至易彌補為難近年屢奉　諭旨訓誡諄
諄各督撫自當遵循辦理臣細加訪察不但彌補半屬空
談而且辦理迄無定見查核亦難得實數聞各省有以州
縣所得陋規查明款項以為可作彌補之資者無論細數
本難確查而陋規一日不除則吏治一日不清所謂彌補
者徒虛語耳陋規已奉　嚴旨禁革而上司轉欲藉為
彌補之計是明開屬員陽奉陰違之漸無怪其法不立令
不行也蓋彌補之法急之則藉以朘削緩之則依舊玩延
必嚴定章程廣為調劑而後可收實效臣籌度再三管窺

之見敬為我　皇上陳之
一庫項彌補宜加防範也查庫貯以正款為重閒款次之從前州縣挪移半屬閒款及至交代反作為正項虧缺接任官以虧缺正項獲罪較重未肯即行揭報而上司又以前任官曾經辦差賠累為辭令接任官擔承出結以致轉輾效尤名為設法彌補而虧缺日甚甚至藉彌補為名向紳士鋪戶借貸而仍入私囊者各省積弊皆所不免臣請
勅諭各督撫責成藩司巡道將各屬虧缺款項確查實數稟明督撫即將虧缺之員開缺報部撤回省城勒限繳完免其參辦如查明係前任虧缺有據而前任官仍在本省者亦即撤回省城其已改官別省者咨明該省督撫將該員撤回勒繳如果依限完繳俱准開復原官有逾限不完者一體嚴參治罪其前任官已經回籍或已身故者

亦照例追繳家產盡絕者由原籍督撫結報分別題請豁
免在該員等既邀 寬典得免拿問監追而身有官職
設措自易又既已撤回亦不能藉詞派累民間如此辦理
於防範之道較為核實在督撫中非無議及此者總以撤
回人數較多為難臣思現有軍需省分州縣不便遽易生
手原可稍緩若其餘各省該員等既屢經虧缺而上司猶
加意護惜者不過喜其逢迎礙於情面雖間有才具可用
之員斷非廉吏臣聞各省情形大抵官聲好者虧空必少
其虧空累重者皆聲名狼藉之人上司欲行叅辦轉借虧
空為挾制之端此等劣員若令其在任彌補勢必多方科
歛舊虧未清新虧益甚流弊更為無窮即每省撤至十數
員亦不為過俟該省庫項全行補完後再有虧缺即行叅
辦不得引此為例庶庫項可歸實貯矣

一倉穀採買宜為調劑也昨御史楊昭條奏酌議常平倉穀一摺奉
旨交部詳議其摺內所已及者應聽部臣議奏臣請先陳虧缺之由並籌彌補之方查各省採買定價每倉穀一石價銀五錢至七錢不等而核以市價實屬不敷是以州縣多私糶倉糧以穀價交代接任官利得現銀充用不問足數採買與否率行接收輾轉變易有價無糧甚至倉厫塌損僅餘基址此外省虧缺之實情也又定例州縣平糶將穀價解交藩庫近年查辦虧缺追繳穀價亦貯司庫各州縣於採買時赴司請領原以杜弊而往返腳價及藩庫出入增扣平頭州縣已經受累採買時官價不敷市價勢不得不勒派民間州縣官守法者多不願請價買補上司疊次催追倉儲仍屬虛空此時驟議勒限採買不病民則病官非廣為調劑未易收實效也臣請

勅下各督撫責成藩司出示曉諭凡有殷實之戸情願捐納職銜者查明部頒捐職定例自六品至未入流每項銀若干兩即照該省採買實價核計該穀若干石在本籍州縣輸納給與實收赴藩司請照其有本省之人在別縣貿易者亦准就近交穀捐納庶民豐饒之家積穀常多既省來京之盤費又免換銀之交易輸納自必踴躍藩司每接實收一張即在該處解存平糶及追存穀價銀兩項下照數撥入捐納職銜項下湊足解部此項捐納人員在部給照等事與現行外省捐監事例一體辦理其有地方貧瘠捐納職銜稀少者該藩司於穀價平減時將原糶價銀全行給發該州縣採買不必拘定官價亦不許胥吏扣平頭似此一轉移間州縣免請領之累閭閻無科派之煩而倉儲漸臻充足矣以上二條就臣愚見所及謹具摺陳奏

伏乞　皇上睿鑒訓示

議刑名條例疏嘉慶八年　周廷森

掌浙江道監察御史臣周廷森謹　奏為敬陳管見仰祈
聖鑒事竊臣由刑部郎中蒙　恩擢任御史伏見
皇上慎重刑名權衡至當臣未窺萬一何能少贊
高深顧嘗試蠡測所及酌準情理期於民生有益敬為
我　皇上陳之
一民間契買產業應請予限投稅以息訟源也查民間詞訟爭佔田產為多其故原於買業之人隱漏投稅以致他人有所挾制混佔互爭牽啟訟端查律載典買田宅不稅契者笞五十契內田宅價銀一半入官又定例民間活契典當田房免其納稅其一切賣契無論是否杜絕令俱納稅如有隱漏者照律治罪各等語是民間置買產業應照

例投稅不許隱漏惟愚民吝惜小費併或罔知例限往往
買產之後不復投稅地保莊書知其漏稅私同訛詐得受
賄託又代為隱瞞而原價產主因其未經稅契每至移坵
換段重典重賣無賴田鄰地棍藉以挾制侵佔以致爭控
鬥毆釀成人命查乾隆五十四年間曾經戶部議奏民間
未經過稅之買契予限一年悉令補稅俾奸狡詐索之徒
無所施其伎倆誠息事寧民之良法也迄今又閱十餘年
之久民間買業未稅因而滋事興訟者多合無仰懇
皇上飭部通行各省申明定例令買業之家報限投稅其
從前買契未稅者無論遠年近日統再予限一年悉令補
行稅契免其治罪罰價倘此次再有隱匿一經發覺即照
律究治令地方官大張告示遍貼曉諭俾田產買賣清楚
各照稅契執業挾制訛詐之風可息或亦通釐訟源之一

端也

一竊盜刺字之法宜量為變通也查律載竊盜初犯刺右臂膊再犯刺左臂膊又例載竊盜初犯刺臂再犯刺面等語臣思刺面之意原欲人人共知易為防範至於再犯而後刺面因其已犯而不知改顯示懲創實為弭盜安民之良法惟是此等掏摸小竊多係貧民無知初犯刺臂之後改行為良者自必不少其間亦有心知其非不願復竊而一時迫於饑寒因而再犯者亦情事所有該犯犯到兩次竊盜不知愧悔畏懼思欲此改過自新惟一經刺面則賊跡昭彰人人擯斥雖欲改圖生業勢有不能遂至無可如何甘心作賊此積匪所以常有而竊案之所以日多也律內竊盜再犯原不即行刺面所以為之掩蓋全其羞惡之心予以改悔之路仍不沒其行竊次數以便三犯科罪實為

仁至義盡臣愚仰懇皇上飭下部臣通行內外問刑
衙門凡遇竊盜再犯罪不至流徒者仍照律刺左臂如再
不改悔積三犯即照現行事例分别贓數輕重核辦再犯
之賊仍可改行為良民間被竊之事亦或因之減少矣
一犯搶竊罪至軍流者應不准其援減也查此等積匪猾
賊最為民蠹每因恃有恩赦減等之例不知悛改臣
在刑部時見拿送竊盜各案多係曾經遇赦減等之
犯往往配所釋回文書到京未經投遞已轉行犯案半年
之內多仍復三犯罪至發遣者且步軍統領衙門年終向
有搜羣之例如面有刺字者悉拿送刑部百十成羣及經
訊問則釋回之賊率復連竊至三案以上蓋緣此輩皆無
業游民又賊跡昭彰勢難改圖生業其在配所管束尚有
安插知所畏懼若到配未久幸邀援減必致肆無忌憚深

為民患查此等匪徒每遇　恩赦向例皆准援減惟上
次經刑部條奏不准援減最為允協臣請纂入例冊嗣後
恭逢　恩詔凡搶竊罪至軍流之犯概不准其援減俟
將來查辦軍流在配十年無過時如果該犯等在配安靜
守法尚可核其情節再行分別辦理如此明列條例永遠
遵行庶奸盜知懲而地方得俱寧靜矣
一竊放塘水之案應仍照舊例分別治罪以昭平允也查
舊例民間農田如有各自費用工力挑挖池塘渠堰蓄水
以備灌田明有界限而他人擅自竊放以灌己田按其所
灌田禾畝數照侵佔他人田一畝以下笞五十每五畝加
一等拒捕者依罪人拒捕科斷如有應捕之人追捕殺傷
者各依擅殺傷罪人問擬現奉改修新例內載民間農田
如有於己業田內費用工力挑築池塘瀦蓄之水已經業

主車戽入田封堵而他人擅自竊放以灌己田按其所灌
田禾畝數照侵佔他人田畝分別治罪有拒捕者以罪人
拒捕科斷如有拒捕為應捕之人殺傷者各依擅殺罪人
問擬若放公共江河川澤溝瀆築成渠堰佔為己業或於
公共地內挑築池塘及雖係己業尚未車戽入田者俱不
得濫引此例有殺傷仍各分別謀故鬬殺定擬等語臣查
公共江河川澤築堰佔為己業及於公共地內挑築池塘
是其蓄水之處本係公業竊放之人亦屬有分如有殺傷
仍以謀故鬬殺定擬固屬允協如本係祖遺之業或自私
行置買之田畝開挖成塘各自費有工本其在塘蓄水以
備灌田別人本屬無分則瀦蓄在塘與已經車戽入田均
屬有主之水為業主者豈肯將完糧費本開挖蓄水之己
業任旁人車戽而袖手不較乎是竊者本屬有罪而阻者

出於至情況現行事例竊田野無人看守之物如遇事主
殺傷俱得照擅殺罪人問擬陂塘畜水為灌田養命之源
較田野無人看守之物關係更重如因阻竊致有殺傷乃
不能與竊田野無人看守之物致有殺傷之案一體照擅
殺人定斷情理實未平允應請嗣後民間池塘渠堰如係
實在己業確有執業憑據自行蓄豬之水無論在塘在田
如有竊放者仍照舊例分別杖徒治罪有殺傷者照罪人
拒捕及擅殺罪人問擬若於公共江河川澤溝瀆築堰佔
為己業及於公共地內挑築池塘者不在此例似此分別
辦理則有主之水不致爭相車戽於農民較為有益情罪
亦屬允當矣以上四條臣愚昧之見是否有當伏乞
皇上訓示施行

陳直省積弊疏嘉慶八年　　　　賈允升

掌陜西道監察御史臣賈允升跪奏為敬陳管見事竊
臣恭讀　諭旨知三省餘匪蕩盡海宇敉寧天下幸甚
伏思教匪已平休養生息是為急務臣山左下士來自田
間見外省積弊有害於民者數事請申嚴法令為之限制
縷陳其事惟　聖主擇焉
一首懲惠以專考課也府州縣官為國養民者也而今守
令患在知有上司而不知有民定稿案則逆計上司之准
駁不問輿情辦差務則迎合上司之歡心不恤民力上司
保題考語或云才情練達或云辦事勤能往往聲名平常
之人亦濫登薦牘甚有甫經送部引　見而所屬百姓
已來京控告擾累者雖所控未必皆實然果平日愛民如
子小民具有天良不應至此請飭後督撫保薦必疏列愛
民實政數條不得空言陳奏更請定為則例如守令中有

實政及民者偶遇罣誤失察處分准督撫條列事實酌量
議抵保題不實大吏治罪庶外間曉然於　朝廷用人之
意則逢迎之路塞慈惠之風行再　國史館昭明善惡為
人臣炯鑒而循吏未有列傳似無以為良吏勸請　勅
下史館總裁董率各纂修官遍查諸書自　國初以來守
令中有惠政可考者照立忠義傳之例編為循良傳使中
外臨民之官知所企慕似亦揚清激濁之一端於吏治不
無裨補

一禁薦託以絕弊累也上司勒薦幕友長隨許屬員揭報
如屬員營求上司因所薦幕友長隨勾通作弊俱交部議
處例禁綦嚴臣風聞此弊竟未能絕上司薦人與屬員派
定束修刑名至數百金錢穀亦須二三百金或刑錢俱已
無缺更為添薦一人名刑錢總管修金愈厚收漕地方則

添薦一人謂之幫漕是州縣廉俸錢不足供幕賓之費至於長隨自行招用者作弊敗露無難懲逐若上司所薦不免投鼠忌器其尤為害者上司之幕友家人亦薦人於屬員往来串通最易為奸甚至稿案准駁藉以挾制本官而本官亦無可奈何請　嚴諭直省申明定例凡上司不得薦人與屬員更請定為條例上司之幕友家人與州縣交通薦託除將幕友家人分别發落外其上司照自薦人與屬員之例議處屬員如行收用照營求上司薦人之例

治罪

一省官差以安衆務也驛站額設馬匹以資公用其有緊急公務額馬不敷暫向民間僱用豈至病民然此項差役深為民病良由舊設額馬不盡足數而出差官員又往往於勘合定限馬匹外恣意濫用州縣官不敢阻止不得不

取用民間因而承票胥役漁利作奸車馬騾駝儘數查拿其實官所取用十無一二餘者均須賄免至於應差之馬易致不時驅策無節率多倒斃故每遇官差農民歇業商旅不行為累甚鉅臣訪聞良鄉縣去京纔數十里耳目甚近而拉用官車已深為行旅之病何況外省請　嚴諭各督撫於所屬地方派道府大員清查驛馬務令足額仍中明定例勘合外不許多用一夫一馬違者嚴參間有緊要差務額馬不敷派吏胥照實數雇用倒斃者賠償將出票辦馬之弊永行禁止

一除官價以靖市廛也外省官價之弊每行設立行頭各衙門需用等物總取諸行頭行頭分斂於鋪戶以應官差凡行頭所繳之物有自來無價者有酌予半價者因之胥吏人等借以作奸用一取十至於日用碎細之物不可名

行者大抵予以半值又自門僕胥役剋削數層方能到手每見僻鄉窮黎收拾柴炭雞鴨等物肩挑入市以謀升斗一遇官差則徒手而歸良堪憐憫查定例外省大小衙門除日用零星食物外需用布疋紬緞一切貨物俱不得於管轄地方賒買何況以官價累民如此之甚祈

嚴諭

督撫務飭所屬出示嚴禁將前弊杜絕永不許有官價之名違者嚴參治罪

一懲胥役以遏橫暴也查定例司道府州縣不行訪察衙蠹中報者照徇庇例議處督撫不行訪參者交部議處其訪拿衙蠹及贓私數目年底造册題報外間奉行日久視為具文轉使此輩怙惡不悛絕少犯案之人胥役責在防盜而即窩盜責在詰奸而即作奸凡鄉里棍徒擾害無不與衙蠹勾結又民間大小獄訟地方官票傳質訊者胥役

承票必多方抑勒使費以致拖延歲月獄未成而累已甚

六月內　上諭嗣後各督撫當嚴飭屬員於地方詞訟

中詳事件務須依限完結即自理詞訟亦須迅速完結

查外省聽訟遲延半由不能約束胥役尋常關拿案件衙

蠹之橐槖不飽即獄訟之審辦無期種種作惡不可不嚴

加懲創請申定憲令凡胥役犯盜賊娼賭及窩藏撥害等

罪俱加等科斷本官失察別經發覺者叅處能自訪辦者

免議若前任衙蠹後任查出量予議叙有能查辦鄰境衙

蠹者照拿獲鄰境盜犯例酌量議叙仍責成督撫大員詳

悉訪察年終彙題以憑考核庶衙蠹斂跡閭閻得安居樂

業矣

一申禁令以挽奢僭也耕夫蠶婦饑不得食寒不得衣而

吏胥家人長隨戲旦衣服鮮華紗羅綢緞細毛燦耀衙市

除帽頂補服外無以分別貴賤至於官職紳士亦祗衿識
浮靡相尚日甚一日物利因之而絀罪犯因之而興
皇上慎儉德為天下先宜可以風動四方而流俗之情習
為固然共為奢僭而不知其非查例載奴僕長隨准用紡
絲絹紬繭紬毛褐絹葛苧梭布貉皮羊皮不准服紗緞細
毛臣愚以為紡絲紬絹已近於華美家人賤役等應止服
繭紬毛褐葛布梭布貉皮羊皮凡緞紬綾羅細毛俱不准
服用踰越者以違制論至於官吏軍民人等凡婚嫁喪葬
及一切服飾器用宜悉遵照會典所載不得稍有踰越違
者照例治罪臣又思法制之立由近及遠奢靡之風京師
在所不免請　諭在京王公大臣官員凡車服器用務
為節儉並各自約束家人吏役毋得踰制庶直省有所觀
法人情返樸物價漸平生計可充廉隅可礪也

以上數條臣在籍時皆親見其累民病俗　皇上涖政以來風氣蒸蒸丕變及今又數年人情習於故常漸復其舊現當三省善後與民休息似應申明憲令掃除諸弊於吏治民風庶亦有助於萬一也

請核實虧空變通驛站疏嘉慶八年　王杰

予告大學士臣王杰跪　奏為敬抒愚悃仰祈　聖鑒事竊惟　皇上親政以來宵旰勤勞　恩威並濟內外臣工無不洗心滌慮共砥廉隅臣年齒既衰智識愈鈍更何有千慮之得上贊　高深惟是積弊相沿有極重難返而又不可不亟加整飭者臣雖未得其方不敢不縷陳　聖聽

一虧空宜核實也臣未通籍以前州縣交代間雜款項偶短二三百金不但不敢聞於上司並不敢聞於僚友其時

上司亦皆廉潔公正題陞調補無可營求即無所謂餽送州縣食其廉俸自可寬裕無所謂虧空之說迨乾隆四十年以後有撞作威福者籍制中外封圻大臣不能不為自全之計而費無所出遂以缺分之繁簡分賄賂之等差餽送之外上下又復肥己久之習以為常要之此等贓私初非州縣家財也直以國帑為夤緣之具而上司已甘其餌明知之而不能顧問喜其殷勤也有過體恤之懼其訐發也曲意包容之究至於反受挾制而無可如何間有初任人員天良未泯小心畏咎不肯接收上司轉為之說合懦者千方抑勒强者百計調停務使之虛出通關而後已一縣如此通省皆然一省如此天下皆然於是大縣有虧至十餘萬者一遇奏銷橫征暴斂挪新掩舊小民困於追呼而莫之或恤靡然從風恬不為怪至於名為設法彌補

而彌補無期清查之數一次多於一次完繳之銀一限不如一限輾轉相蒙年復一年且不知其所究竟竊謂嘉慶四年以前之州縣此時或陞調他處或早經物故原難責之現任償補然而從前州縣用度不節因而侵挪倉庫今

皇上整綱飭紀一概禁革督撫大吏皆以廉節相尚豈從前上司專講酧應州縣盡屬從容今茲上司各失清廉州縣轉形拮据耶乃州縣則任催罔應上司亦一籌莫展意或有苦樂不均本末之調劑歟有賢否不分因以觀望歟似宜廣求整飭之法以冀倉庫漸歸充實也

一驛站宜變通也查從前州縣設立驛丞專司郵遞其職分至卑俸入至薄職分卑可斥不為辱俸入薄過往無所貪凡有差使各按品級乘騎之外加增不過二三匹多則驛丞不能派之民間也照常廩給之外一無使費使臣及

家人等亦知驛丞之倖入無可誅求也日久相安罕有騷擾之事迨後栽歸州縣而百弊叢生矣臣請先言其病民者大概使臣例給馬匹輕騎減從原無不敷自州縣管驛可以調派里下於是乘騎之數不妨加增日增月盛有增至數十倍者隨從多人無可查詢由是管號長隨辦差書役乘間需索差使未到火票飛馳需車數輛及十餘輛者調至數十輛百餘輛不等騾馬亦然小民舍其農務自備口糧草料先期守候苦不堪言又慮告發也則按畝均攤甚而過往客商之車驛稽留責放無可告訴無怪小民之含怨也至於州縣之耗帑又無可如何者差使一過自館舍鋪設以及滿漢酒席種種糜費並有夤緣餽送之事隨從家人有所謂抄牌禮過站禮門包管廚等項名類甚繁自數十金至數百金多者更不可知大概視氣燄之大小

以為應酧之多寡其他如本省之上司及鄰省之大員往来住宿亦需供應其家人藉勢飽慾不饜不止而辦差長隨從中浮開冒領本官亦無可稽核凡此費用州縣之廉俸不能支也一皆取之庫帑而虧空之風已成迨其後任意侵用雖上司明知之而不可窮詰矣議者謂驛站裁歸州縣當時自為調劑郵政起見每年一驛錢糧自數百金至數千金付之微員既非慎重之道抑且遇有緊要差使及護送兵差之類額馬不足必須借用民間是以定議裁改矣驛站未歸州縣以前豈無緊要差使豈無護送兵差之類當其時要已另設臺站或調撥營馬或籌項購買率該各自報銷要與驛站兩不相關若州縣管驛則平常供應即有不可數計若然則虧空之弊亦幸因之欲杜虧空先清驛站似亦由漸轉移之一策也况體恤民隱尤為今日

之急務爭以上二條臣愚見所及久欲陳　奏以軍務未
竣恐致上煩　聖慮今軍務已竣矣我　皇上勤求
治理似無大於此二事者然以積重之勢不可不思至當
之方謹陳大畧伏祈　睿裁或追溯舊章或博訪衆論
斟酌盡善斷自　宸衷從此倉庫盈而郵政肅天下幸
甚

陳錢法積弊疏嘉慶九年　朱桓

江西道監察御史臣朱桓跪　奏為敬陳管見仰祈
聖鑒事竊京城錢價過昂民多不便宜嚴察積弊禁止居
奇以便民生也竊惟錢法之弊自昔有之本年經　皇
上清釐銅政於錢法之源先已肅清該局員以及工役無
不凜凜畏法應不致復有舞弊等事惟市間錢價日貴民
苦不便若不嚴察其致貴之由為之禁止將伊於胡底大

於國用民生有碍伏查向來錢弊之尤甚者一曰短鑄二曰私毀短鑄由於錢局圖省工費每屆卯期除交卯應呈驗若干外其餘支發各項錢糧多給票於錢肆中先領該局既省工費即將應鑄之銅私賣銀兩以作易錢之資與市商分肥有鑄錢之名而錢數實未加增錢不加增祗此輪轉流通自見其少無怪居奇抬價此錢之出處先虧其弊一也私毀起於奸商盡役巧為漁利或收市錢毀作銅器或因支領銅斤不足私買外間重斤之錢減輕改鑄除工價外盈餘過半一轉移間獲利已倍工役何樂而不為此是以從前　國寶如康熙雍正乾隆等年銅色較足銅觔較重至今不見多者其明驗也夫官局既據卯鑄錢其數日增何以民間錢日益少或疑為商賈貿易流通外省所致臣謂不然查各省官局亦係按卯分鑄自足以供一

省之用如果京師之錢多流通於外省應日見其多何以日貴一日且有甚於京師者抑又何説可見錢貴流通原非其弊弊在銷燬以有數之錢供無厭之燬雖日加鑄不能補償此錢之去路無已其弊一也臣愚以為除短鑄之弊在責成監督查户工兩局皆蒙 欽派監督專理其事而向來該監督等承派後仍日在各本衙門行走並不常川到局督辦每屆期不過支發銅斤交卯時除應呈驗新鑄若干外其餘足數與否祇憑冊報並不一一點查是以工役得短鑄以省費各項支發之錢多給票錢肆中兑領將銅斤私賣以償借與市商分肥均由該監督不常在局稽查所致可否請 旨飭下各該局監督嗣後務每日到局辦事其支領銅斤毋得短發交卯時親點足數其新鑄之錢務斤兩如例不使有大小輕重之分則改銷之

弊除不短發不短鑄則先領與私賣之弊俱除斯錢之出處既裕也至於除私燬之弊在平銅價與錢價相等則私燬自無現在市間每銅一斤約值制錢三百文計制錢每千重七斤八兩賣銅器之錢除工本外教利過半該商故爭趨之應請

勅諭五城及步軍統領衙門出示曉諭該銅器鋪户交易每銅器一斤較錢之輕重為度酌加工價二成使銅價不浮於錢價燬一錢不獲一錢之利則私燬不禁而自止斯錢之去路始塞也夫錢之出處既裕而去路又塞則日見其多錢多則價自平該五城及步軍統領衙門並出示曉諭各市商貿易每紋銀一兩換制錢一千毋得高下居奇庶銀錢之價俱平百物流通無滯斯國用民生均有裨益矣

陳酌劑閩省鹽法疏嘉慶九年　裘行簡

福建布政使臣裴行簡跪　奏爲敬陳管見酌劑閩省鹽法弭盜裕民仰祈
睿鑒事竊臣向聞閩省漳泉一帶民俗慓悍逞兇械鬬水陸盜匪結夥成羣最稱難治臣上年蒙
恩署理藩司旋經實授到任年餘以來留心體察該處民情本性質直亦最能食貧作苦官吏如果清廉卽皆帖然心服加以勤於聽斷更感頌弗衰乃極有良心之好百姓也該處爲山海磽瘠之區貧戶多食地瓜有終身不見米穀者且收得地瓜合家男婦尚皆食其粗皮將瓜瓤磨粉糶賣留資用度不肯自食乃極爲可憫之苦百姓也其所以流爲賊盜者則無恒產之故而其所以無恒產者則從前更改鹽法未善之故查海濱斥鹵之地向難耕種貧民多就地疊土作埂墊以磚瓦名爲鹽埕俟潮水退後晴日晒晾卽皆掃成白鹽不過稍費人力無須本錢

非淮浙等處之鹽必待煎熬需費成本者可比此乃造物
自然之利窮黎藉此餬口養家所謂以海為田也乃自鹽
為商辦之後遂目民地為私埕指潮水為私鹽盡其所有
而歸之於商官且繩之以法沿海赤子既無資本不能別
作貿易安得不入海為盜法令日嚴而洋盜愈熾非愚民
之甘心就戮也亦謀生之念重懼法之念輕耳臣仰體我
皇上軫恤黎元整飭地方至意再四思維悉心籌畫
竊以為欲清盜賊之源必先救鹽法之弊然改歸地丁之
說厚於富商而薄於小民非立法之善福建地土貧瘠額
徵錢糧歲徵一百二十餘萬尤非山西可比因細檢成案
與在閩最久各員加意講求查從前閩省鹽課原額編載
歲徵銀八萬五千四百七十兩零至雍正年間正課收至
十五萬九千兩有奇每歲盈餘年無定額而彼時產鹽豐

旺販運踴躍遞年盈餘遂收至十四萬有奇合共正溢課
銀三十萬二千六百六十兩零彼時福州府延西各府俱
係水販運鹽福州府以南至漳泉一帶概准民間肩挑販
賣地方隨處設卡委員收稅每担鹽斤抽稅自一百文至
一百五十文先完課而後給單一如各省關稅之例不論
本省何場何地聽其配運售賣皆不官為經理是以自雍
正年間至乾隆初年稅課日增民生日裕官無緝私責課
之實民無欠稅犯科之事誠為法良意美迨至乾隆七年
本省富民及外省客販見產鹽旺盛有工無本利息甚鉅
遂呈請歸商辦理領引疏銷大吏不加查察遽照所呈議
請僉商分地辦理即以當年現收銀數為准每年應完正
溢課銀三十萬兩有零即現在所謂定額也此法一行既
多運脚之繁復有請引掛號設館設哨及一切公私雜用

浮費既已增多課額遂漸形支絀且商衆惟利是嗜只圖
自肥身家罔肯急公交課年久欠多則又藉詞疲乏以為
私鹽非借官勢不能查禁遂將產鹽不旺私鹽較多之處
諉之官辦於是同安晉江惠安詔安等縣皆相繼設館責
鹽官交鹽課以臨民正印之員幾同市儈坐市列販握算
持籌既乖政體且不能兼收子母遂致欠缺日多此從前
更改鹽法虧課病民之所由來也查閩省現在鹽課計至
嘉慶六年秋撥止官帑欠項已准咨明各省並各旗藉飭
追者共銀二十七萬一百兩有零商欠項下　奏准八年
帶徵者二十一萬四千四百七十兩有零又現應清釐歸
款者一十一萬一千二百餘兩又埕折銀二萬九千四百
餘兩統計各項欠銀已有六十二萬五千餘兩俱經　奏
咨有案至七八兩年欠項尚不在此數內是即以鹺政而

諭遷延至此疲玩已極倘再因仍遷就將來帑課必至盡
成賠欵於　國家惟正之供亦宜亟為調劑何況奪小民
自然之利致私梟充斥洋盜日多也查海邊居民之埕即
與平民之田賦無異從前納税之例即與按則交糧無異
勢不能藉富民之田而代為升科報墾何獨掠貧民之業
而遽准領運售鹽此理之易見者 臣愚以為福建省城西
北如延平建寗邵武等府鹽課現在均符定額商民相安
應照現行之例辦理毋庸輕議更張其省城東南之興化
福寗泉州漳州等府鹽課請仍查照乾隆七年以前之例
聽民自晒自賣自運自銷每鹽一担交税錢一百五十文
皆先納課而後給單凡商魚船戶肩挑背負俱任其在省
南各府境内毋論何場何地自行售賣民無私鹽之禁場
無商引之鹽即以部引作為官單查明從前原設卡館作

為關口以現在場員作為税官稽查收税所收錢文即令
税官於各該地方就近易銀隨州縣錢糧解交鹽道庫內
收存彙入報銷一案候撥如此復還原制商課改為税課
私鹽盡屬官鹽無簽商定地之煩少緝私拒捕之案沿海
窮民既獲免於罪戾復得自食其力俯仰有資自必輸將
恐後即洋匪得有信息或亦不招而就撫且存縣令體制
與市販售鹽不與小民爭利似於國課官制民生均有裨
益至試行之初或恐於鹽課定額稍有欠缺且亦不能無
疑伏思我 皇上念切民依地方偶遇水旱偏災不惜
億萬金撫綏安集天下臣民無不共知共覩况此非變更
成例乃係追溯舊規行之有效俾良民不為洋匪洋匪可
化為良民則每年在洋船工口糧等項皆可大有節省挹
彼注此計經費所省之數必多於額課所缺之數且現在

正溢課銀懸欠至六十餘萬之多催征著備皆屬空文徒
有征課之名而無收課之實豈可不變通鹽法保衛民生
臣因係地方要務既確有見聞不敢以身非專政稍存緘
默可否仰懇 皇上特頒 諭旨勅部查核乾隆七
年以前閩省鹽務章程行令兼管鹽政之督臣王德詳查
酌辦所有嘉慶六年以前欠課已經部議核覆仍可遵照
完繳七八兩年欠課若干亦可一併核明另籌妥議皆不
致虛懸無著況裁撤官商責鹽令歸民販納稅以臣私心
竊計事屬便民鹽無偷漏將來稅課較原額必有增多倘
蒙 聖恩允准以此後之盈餘酌補從前之欠缺則
帑項尤得早歸有著而官商叨荷 鴻施益無既極是
否有當臣愚不揣冒昧恭摺縷晰具 奏伏乞 聖主
訓示

籌崖州善後章程疏 嘉慶九年 倭什布 孫玉庭

兩廣總督臣倭什布廣東巡撫臣孫玉庭跪　奏為崖州黎匪戡定籌議善後章程恭摺具奏仰祈　聖鑒事竊照崖州黎匪諸那梗等糾衆滋擾先經臣等檄飭雷瓊道海祥瓊州府知府焦和生會營統兵勒捕殲斃多名並生擒首夥各匪諸那梗等四十餘犯審明分別辦理境宇敉寧第懲創之後必須因時制宜籌設善後良法以期地方久臻安靖謹就臣等管見所及悉心酌議開列條款敬為

我　皇上陳之

一民黎同鄉插居宜分立村落也緣崖州黎多民少向分東西兩路其村莊田地在在與黎境毗連視各州縣內黎外民界限井然者逈別惟是民黎同處一方每因細故微嫌釀成事變即如此次諸那梗等不過因地方收成少歉

欲向村民借貸不遂懷恨焚刦此等黎人獷悍本於天性現雖畏威盜帖而內地編氓如仍使之插居黎境安保日後不以睚眦之隙啟其仇殺之心應請查明民黎同鄉居住者共有幾處如民人戶口繁多往址毗連又有田園廬墓即令其就近分立一村不與黎人雜處照例編立保甲若係單身客民零星小戶附居黎境者概令移入民村居住一例編查從此民黎各分村落不通往來仍飭其毋相侵欺則嫌隙罔生而地方可冀敉寧矣

一各村熟黎宜與民人一體編列保甲也查崖州東西各村熟黎雖設有峒長黎首哨官名目但向無按村編查戶口之例以致村中黎丁出入為匪並內地漢奸潛入為患此番戡治之後自應立法稽查以昭嚴密應請飭傳各村熟黎峒長黎首人等查明所管村中黎丁男婦戶口姓名

造具清册编查保甲发给门牌悬挂并责令该峒长等晓
示黎丁互相稽查一户为匪九户协拿交峒长等解官究
办倘有汉奸私入滋扰及别处黎匪窜入藏匿许该村黎
人捉拿解究毋许擅自殺害如敢徇隐一併坐罪其峒長
黎首哨官姓名亦各按村造册送州備查庶稽察綦嚴匪
徒無從托足黎境可冀安定再黎人不識文字向係黎衆
平素親信識字之民人充當該村甲頭帶領黎首赴州上
納錢糧辦理公事此等户口册籍應即着令各甲頭協同
黎首查照呈繳所需紙筆之費令該州給發毋許書役經
手以杜需索之弊則易於集事而奸萌不致滋長矣
一西路黎村宜令照舊與東黎一體補設峒長以專責成
也查崖州黎村向分東西兩路設立峒長一名管束黎首
哨官人等其法村内黎丁聽黎首哨官約束黎丁犯法黎

首哨官容隱併行究處黎首哨官為匪峝長徇縱一併連坐至征收錢糧勾攝公事以及查拿逃匪等項地方官惟責令甲頭諭令峝長傳喚黎首等赴州完納辦理概不遣役入黎查傳以杜滋擾現在東路黎村設有峝長惟西黎一帶自乾隆四十六年間官坊村黎匪滋事裁革之後至今未經補充此次諸那梗等糾集滋擾經瓊州府知府焦和生查明西路黎村散居數十處黎首哨官共一百數十人其中良莠不一平時因無峝長稽查以致一二不法黎首偶因細故構釁肆擾現值勘定之後自應照舊補充以資約束應請嗣後西路村黎公舉平素悅服誠實良黎二人承充峝長官為給照令其約束並承辦一切公事如黎首哨官中有不法者即稟官革究若峝長徇隱查出一併究治庶統率有人而黎首人等咸歸約束不致敢於為匪

矣

一民黎交易墟場宜專責附近員弁督率黎頭市甲隨時彈壓稽查以免欺凌也緣崖州東路有藤橋三亞小橋等墟係永寧司巡檢協同汛弁駐劄巡防其西路九所樂羅望樓黃流等墟係樂安司巡檢協同汛弁管理至附近州城之溝口東關西關臨高各墟係該州吏目專管此等民黎交易處所固不便遽行禁止然不設法彈壓稽查則民黎內或有狡黠之徒將所陳貨物以貴為賤以低作高甚至恃强壓買倚勢併折易啟事端應請嗣後飭令該州轉委附近員弁督率黎頭市甲於民黎交易墟場不時巡查務令客總秉公評估貨物價值毋許高下其手致啟爭競倘客總有把持增減情弊一經查覺立予懲治庶黎販各得其宜而强買併折之患可期久息矣

一客民入黎放債宜再行申明嚴禁也查瓊州黎地向有
漢奸潛入放債肆意盤剝以致黎人不堪朘削激而成變
是以例禁甚嚴現在雖尚無別項情事但法當禁於未然
患貴弭於平日應請飭令該州示禁軍民人等毋許潛入
黎境放債盤剝倘有故違仍復携本放債其未放出者查
明槪行追貲入官充公若已放出者毋論多寡即令承借
之黎人不必償還仍將放債之人按例究治庶漢奸重利
剝削之弊可除黎人挾嫌仇殺之風可絕矣
一漢奸潛入黎村及書差人役進黎索擾宜實力稽查也
查崖州各黎出入要隘向設有巡檢汛弁駐劄稽查以防
漢奸及書吏兵役私入滋事第恐日久法弛自應再為剴
切申明以昭嚴密應請飭令該州會營督率專管員弁認
真稽查遇有漢奸及胥吏兵役藉端潛入即行拿解該州

盡法究治倘漫不稽察致令入黎滋事者一經發覺即行
条革如有受賄故縱情弊從嚴治罪該州徇隱一體条革
至該州催收黎人錢糧勾攝公事向由甲頭傳知各村黎
首人等承辦此等甲頭雖與差役不同究係民人充當亦
應請飭令該州示諭東西各村黎首查明現充甲頭如有
藉端索擾許其指名稟控以憑究革另舉誠實民人充補
各黎首有自能赴州按卯上納錢糧承應公事不必設立
甲頭者聽從其便如此斟酌變通則辦公不致掣肘而甲
頭一役亦可免久充滋獘之患矣
一瓊州府同知宜照舊制飭令常駐崖城彈壓稽查也查
崖州地處極南距郡一千餘里負山面海疆圉廣澗州屬
黎多民少於雍正九年間奏定將同知一員条將一員俱
駐劄州城就近彈壓嗣於乾隆五十五年間飭委該同知

兼管瓊州總口稅務即赴郡城寄寓辦公不復前赴該處查崖州東西兩路距州城不過數里即係民黎雜居且所轄沿海一帶汊港多歧一切稽查約束均關緊要應請嗣後飭令該同知照舊駐劄崖州督率州牧會同營員不時巡察防範以重地方而專職守所有瓊州總口稅務該同知勢難兼辦應請就近委員管理庶黎疆得有大員彈壓可期寧謐而沿海口岸亦不致有疎虞矣以上各條是否有當理合恭摺具奏伏乞 皇上睿鑒敕部核覆施行

籌勦捕洋匪章程疏 嘉慶九年 倭什布 孫玉庭

兩廣總督臣倭什布廣東巡撫臣孫玉庭跪 奏為酌議籌辦洋匪章程恭摺具 奏仰祈 聖訓事竊照粵東勦捕事宜臣等體察情形現有應行變通辦理之處先經於恭覆奉到 硃諭摺內聲明率同司道等悉心妥議

另行奏請

訓示在案臣等伏查粵東十府三州幅員遼濶其中廣惠潮肇高雷廉七府俱係濱海之區瓊州孤懸海中絕無依傍海道自東至西綿亘三千餘里東與閩省聯疆西與越南接壤形勢險要廣達甲於他省自古迄今無不以防海捕寇為要務溯查乾隆五十四年以前沿海窮漁貧蛋什伍糾結伺刦商鹽船隻並無大夥聯綜敢與官兵抗拒之事迨安南阮光平父子有國慣以叅賊為能名集內地亡命給與砲火米糧器械船隻俾其至閩粵洋面肆行刦掠盜匪出有經年累月之糧歸有消賍窩頓之所糾聚日多聲勢遂盛其自安南駕船而來也一由白龍尾而入廉雷各洋面緣白龍尾附近江坪江坪其消賍之所也一由順化港而入瓊州洋面緣順化港為安南富春門戶富春其國都也此兩路盜船駛入粵洋非百號即

數十號其志總在直趨福建浙江及其飽掠而歸仍由原船駛入江坪富春沿途雖有劫掠並不近岸登岸各營水師全用米艇配兵來西邀擊歲有擒斬盜船多則力敵而沿海口岸村莊亦賴以安堵此數十年來安南夥賊及官兵在大洋擊賊之情形也今自阮光纘失國之後新蒞阮福映曉知大義驅逐奸匪向日之為舊阮勾結窩留者已被芟夷其餘黨則仍竄回內洋復圖糾結出沒為奸該匪等遠行既缺資糧退歸又無巢穴因常在粵東洋面遊奕伺刦而大幫水師兵船常川在海緝捕匪船站脚不住又無從得食於是分駕船隻各於所在港汊潛行駛入登岸刦掠村莊官兵分則勢單合則顧此失彼往往聞信追拿匪船已揚帆而逸此近日賊船猝聚猝散不時潛刦村莊官兵大幫在洋難期得力之情形也查防海捕盜原無一

定之規就目前盜情而論以千百無籍之徒久佔滄波米
糧之絕又不能退入越南除登岸刦掠之外別無生計查
東省自東至西沿海炮臺一百座額設兵丁止三千七百
四十餘名而水師出海官兵終年有數千名在船既不使
更番替換又不能增戍添防所有在洋在岸緝捕防堵事
宜必須亟行變通妥密規畫務為彼勞而我逸勿任彼逸
而我勞方可綏靖疆隅前除兇醜兹與藩司廣厚臬司邱
庭漋署惠潮嘉道吳俊等互相商榷復採訪輿論叅酌折
衷臚舉數條敬為我
皇上陳之
一近海村莊宜勸諭各設堡城以聯守望也查緝盜之法
在洋則利於戰在岸則利於守現在各路匪船或數隻或
數十隻俱在口岸咽喉商漁出入之所窺伺圖刦而沿海
居民一村或數十家或數百家陡聞盜警即攜男婦財物

設險逃避其攜取不盡之物概為所掠蓋村無衛護鄰無應援盜匪乘虛以致如此應請飭於各府州縣沿海村莊勸諭居民曉以利害各設堡城城上建樓樓置鉦鼓其力不能建設堡城者各令設立望樓每日由村中派出丁壯更番瞭望支更巡有盜匪突至則鳴鉦集衆本村之民與鄰村之民內外夾擊則盜匪自退而人心亦固不致有恇怯奔逃委室與盜之事其築堡建樓一切經費令同村之民富者捐資貧者出力著落一二老成紳耆總司其事所有需用器械官為置備如此彼此仿效不日可成將見一村如一家千百村如一村而守望之勢成矣

一近海無業奸民應編查分別辦理以絕盜匪之窩線也

查通省海岸三千餘里凡有港汊即有村落距海遠近不等海盜遊奕滄波原不敢輕易入港因有村落奸民為之

媒線或代銷贓物或替雇舵水或稔知村內殷實之家引盜入刦刦後分贓盜去而入不能過問此等暗盜最為可惡應請令各府州縣申舉海岸保甲之法每戶給一門牌每十戶設一牌頭每十牌設一甲長眾若干甲設一約正其內村小戶稀不成牌甲者附於別村彙為牌甲統歸約正管理凡有外來流棍本地奸民如前項通盜引盜者許約正牌甲等聯名密稟地方官督役擒捕一經審認即分別罪名輕重隨時懲辦不必等候獲盜質證致稽時日則去一村內之匪即弭一海上之盜於捕務實為有裨

一艚船船船應酌復舊制也查粵東水師各營額設艚船船船共八十二隻原因各口岸水面遼闊雖有炮臺關鎖但居高臨下炮力可以及遠而不能禦近故設此艚船配兵架炮以為守禦之計有一定之炮臺即有一定之艚船

名為戰船實為水汛昔人創制具有深意未使更張前督
臣吉慶因繒船笨重不能追賊奏將各營繒船船四十七
隻以米艇抵補仍出海捕盜俟年內應行拆造時均照米
艇式樣打造而守口岸之繒船遂廢查繒船廢則汛守虛
於口岸甚有關係且部定成式奉行日久一旦更張辦理
亦多窒礙應請查明現在出海抵補繒船之米艇各令達
歸原汛防守將來打造時仍按繒船成式打造則汛守不
致空虛而名實亦不寔剌謬矣
一水師應抵要聲勢也查通省先後修造米艇及撥抵繒
船共一百一十三隻數年來除遭風被劫之外現存九十
九隻內除龍門崖州海安海口硇洲南澳澄海海門達濠
等處原派各米艇在於本境防守外其餘六十二隻俱係
提督及左翼碣石二鎮帶領出海聲勢不為不壯無如賊

勢散漫哨探多訛而兵船宜合不宜分以大隊之兵躡紛竄之賊我東彼西往往相左師老力疲不能得益亟應斟酌變通扼要擊勦以收實效查虎門居粵東海道之中東西兩路有警中權呼應較靈應請將兵船除抵補船艇各號令其即歸原汛防守並查明口岸如有需船備禦之處亦於此内撥防外其餘俱令停泊虎門以内之壕墩地方一聞何處報有盜警隨時派撥將弁兵丁往捕如船隻不敷隨時酌量添雇獲盜即回如此扼要勦捕則兵船不致終年在洋老師糜餉徒勞無益於捕務較為有裨至修整船隻仍照舊定章程辦理

一召募鄉勇宜責成紳耆並量加激勸也查盜匪所駕開舨大船不能傍岸者俱係三板脚艇不能乘載多人以岸勇擊海賊原屬以逸待勞惟是海岸三千餘里毗連二十

餘州縣若欲同時團練鄉勇給發口糧則不特經費不貲且恐良匪莫辨粵東沿海各村無籍之民固多而身家殷實者亦復不少且其中儘有端正誠實堪以倚任之紳耆伊等各有身家斷不自甘為匪而於村民中孰良孰匪見聞尤為親切應請令各府州縣沿海地方每村各舉一二人為領班就其村之大小貧者出力富者出資各募誠實精壯鄉勇多寡各隨其便平時則演習技勇遇盜則爭赴堵禦此村有警彼村救之其堵禦之日官給口糧獲盜則優加賞賚均於關稅盈餘項下開銷並將名冊預行報明縣府如有禦盜不力聞警不救以致失事者查明將該鄉勇及領班等分別示懲則於私養之中仍寓官為激勸是私盡為公而比戶俱成堅壁矣

一欲擊洋盜宜先清土盜也查通省著名口岸俱設有營

汛墩臺及巡防文武員弁駐劄而其餘支河歧汊可以通舟之處多有無藉奸民假以捕魚為名或扮裝柴草洗殼等船專與洋匪勾通順風送信無所不為如遇鹽船貨船出口進口暗中糾刦貨物止剩空船仍勒銀取贖不滿所欲將船燒燬此等土賊聚散無常最難查緝即使查確追捕而彼將船隻駛回小港船中不過罟網捕魚之具其人則已登岸倚鋪扶犂亦不能指其為盜應請通飭各府州縣於所屬通海港汊近海村莊逐一履勘先行繪圖貼說報查一面將此項漁船丈驗除樑頭在六尺以內者毋庸查禁外其樑頭在六尺以外八尺以內船身長二丈以外三丈以內者即難保無與賊勾通情事應將該船編列號數五船互保其領照出海捕魚必須先赴守口汛官查驗如果船中並無炮械其舵水食米按照人數每名不過五

升者方准放行入口時亦令赴汛查驗船中止有魚斤並無別項貨物方准放入如出入不遵查驗即將該船押縣充公究辦倘汛弁兵丁得賄賣放文官失察查出分別治罪參處再漁船樑頭在八尺以外船身三丈以外其志已不在捕魚應將該船拆毀更改庶盜源可清也

一出海水師官兵現在議撤應令添防炮臺口岸也查通省炮臺一百座控制不為不密而守臺兵丁止共三千餘名防堵尚覺稍單兼以海岸綿長港汊歧互盜匪可以登岸之處不必盡在炮臺左近應請酌量地方情形於要隘處所由該標協營叅派撥弁兵更番防守以補炮臺兵力之所不及至炮臺原設之兵遇有疾病事故尚須撥補更換現當防寇緊急之秋兵力宜多應將通省各炮臺兵額即於本營兵丁內酌量加添其防口岸之船艇兵丁亦各

分派布置窩盜毋曠則各村既有鄉勇沿海又益多兵以
逸待勞防範更臻周密此項兵丁由本營撥防本地炮臺
與配船出海涉歷風濤者有間毋庸議給口糧以節糜費
並飭該管將備每月按名具摺開送委該管道府及附近
州縣點驗如有短少頂替立即禀請參辦

一嚴查各口米糧火藥以杜接濟也查盜匪食用所需者
惟米行劫所需者惟火藥若缺此二項即難爲匪無如內
地奸商務民利其重價百計偷運接濟故捕盜而盜日益
増中禁而禁日益弛查村落細民家鮮儲蓄由陸濟盜者
百之一二由商販裝船運濟者十之八九每州縣出海地
方要隘口岸不過數處若非兵役得規何能縱漏應請酌
委明幹之員專駐其地會同各州縣及該管巡捕分路查
拿並許居民首告如實係接濟盜船米石火藥或究出兵

役知情賣放審明後均即置之重典委員及各州縣等查
拿有效及失察偷漏者賞罰隨之並令各州縣每月將有
無偷漏之處通禀如有捏飾即嚴行參處
以上各條謹將臣等管見所及縷晰敷陳仰祈　聖明
訓示如蒙　鑒允所有各條內詳細事宜臣等另行分
晰咨部惟是法制固宜隨時變通而辦理尤須歷久不懈
如行之不力仍屬紙上虛文臣等惟有督率文武屬員竭
盡心力認真妥辦冀收實效以仰副　皇上綏戢海疆
勤奉訓誡之至意

籌定民間質穀章程疏　嘉慶十年　秦承恩

江西巡撫臣秦承恩跪　奏為籌定民間質穀章程以濟
民食而杜事端恭摺奏　聞仰祈　聖鑒事竊照江
西地方多係水田每歲栽種早晚二稻以本省出產供本

省食用原可有盈無絀祇因襟江帶湖隨處可通舟楫向來秋成以後商販貿遷往來絡繹如遇上下游米價稍昂則商船載運年利者更多而本省農民亦止圖目前糶用不顧日後缺乏剜肉醫瘡殊失耕九餘三之道所賴各州縣境內向有田多富戶於東作方興之時將餘存租穀任聽農民以物質押貸其耕作秋收後加息贖還較之城市典舖祇有銀錢兩項於糧價貴賤無所損益者極為利便即較之招商買運平定市價者於民亦多裨益洵為鄉里善舉乃臣於嘉慶八年正月到任聞得七年收成偶歉無賴棍徒因富戶當貸穀石向未領帖且不給票與人為據往往指為私開典當搶簿挾詐並藉稱米價昂貴係由富戶居積不仁因而粘貼傳單號名黨類强借訛索甚或乘機爬搶臣當即督飭地方官嚴行查拏勸諭富戶毋許囤

積居奇設法調劑始俱相安無事並將貧富兩
俱獲益各緣由條分縷晰剴切出示以期聞風興起樂於
稱貸糴收挹彼注茲之效兩載以來江西地方仰蒙
聖主福庇年穀順成節據各屬具稟時當東作富戶均各
照舊出當農民口食堪以接濟日伏思富民為　國家元
氣欲求有益窮民必先保全富戶如果富戶壟斷漁利自
應照例嚴懲茲查該富戶等當穀收息止係照例加三並
未多取且當穀時多在青黃不接穀價本昂迨至秋收回
贖穀價正賤富戶業已吃虧兼以春借秋還每年止能一
次較之典商出當銀錢隨時取贖子母相權利復生利者
獲息迥殊是加三取息在富戶並非重利盤剝勢難責令
減少轉至虧折若任刁民藉端挾詐富民不敢出當則無
力農民無從假貸必致口食不敷有誤春耕攸關匪細欽

為我 皇上仁育萬物 愛養羣黎 宵旰之間
惟恐一夫失所各直省既設常平倉穀以資糶借間遇水
旱偏災吏不惜多糜 帑項蠲賑兼施即不勘成災亦必
酌借口糧籽種凡所以為海內蒼生計衣食而弭災患者
至周且悉其於督撫臣工尤時時諄切 訓誡總以勤
求民瘼興利除弊為要臣身任地方遇有便民之務自當
悉心體察以期有備無患茲查民間貸穀一事誠使因勢
利導用倡善俗始則以富民之有餘濟貧民之不足而緩
急可恃繼且以貧民應納之息增富户出借之本而積貯
日充少或數百石多或數千石一村如是村村如是一縣
如是縣縣如是穀日多而荒歉可以有備事相習而風俗
自返於淳臣愚昧之見以為宜定章程廣茲利益嗣後江
西省富民貸穀取息應請准其給票與人為據毋庸官給

當帖著爲定例如有無賴棍徒再敢藉端擾害立即嚴拿究治以儆刁風則富户等自可無所顧畏閭境樂從實於農民生計大有裨益臣爲調劑民食豫防流弊起見是否有當理合專摺具奏恭請聖明訓示

續皇清奏議卷四

皇清奏議六十八卷起順治元年訖乾隆六十年續編四卷起嘉慶元年訖十年　內府精寫本乃史臣奉　勑編輯為近日典守者所竊出者謹案　宮史續編著錄　皇清奏議四十冊起順治元年訖乾隆九年近人所撰殿本書庫存目計存奏議八百九十冊則始順治訖光緒蓋史臣隨時編定增入此則嘉慶朝所輯也顧今日　內府存本由順治訖嘉慶五朝已多殘缺於順治朝缺三年至十二年康熙朝缺元年至十年五十七年至六十年雍正朝缺三年以下乾隆朝缺十八年以下嘉慶朝缺五年至十年及十二三年十五六年十九年諸冊則此書今日中秘舊藏已無完帙矣京師舊有活字版本凡六十八卷與此本同而無續編四卷其書流傳甚少且別風淮雨觸目皆是今因整理內閣大庫史料欲編刊　國朝史籍爰取此

本付諸精寫踰年乃就柱下之藏得傳播人間洵為考國
史者所共快矣工事既完謹記此書之流傳存佚於卷尾
俾讀者知所寶也丙子三月前南書房行走羅振玉恭記